

สรุปประเด็นงานแถลงข่าว และงานสัมมนา  
โครงการศึกษาและพัฒนาประมวลรัชฎาภรณ์  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐  
ณ โรงแรมมณเฑียร ห้องมณเฑียรทิพย์ ถนนสุรวงศ์ กรุงเทพฯ

ภาคเช้า

๙.๑๙ น. แถลงข่าว โครงการศึกษาและพัฒนาประมวลรัชฎาภรณ์ โดยศาสตราจารย์ พิเศษปรีชา พานิชวงศ์ ประธานมูลนิธิเพื่อสนับสนุนการพัฒนาวิชาการทางนิติศาสตร์

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธิดิพันธุ์ เชื้อบุญชัย ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยกฎหมายและการพัฒนา คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

“บทบาทหน้าที่ของ คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในการจัดทำโครงการ”

เรื่องการปรับปรุงแก้ไขประมวลรัชฎาภรณ์นี้โดยส่วนตัวแล้วเห็นว่าศาสตราจารย์พิเศษ ปรีชา พานิชวงศ์ ท่านอธิบดีศานิต รุ่งน้อย และคุณพรทิพย์ สุขทัพบก เป็นผู้ประสานงาน โดยตรง และด้วยหน้าที่การงานของข้าพเจ้าในฐานะเป็นผู้บรรยายรายวิชากฎหมายภาคีอากร โดยเฉพาะประมวลรัชฎาภรณ์ ของคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โดยมีผู้ที่รู้จัก ตลอดจนท่านอาจารย์ผู้ใหญ่เป็นผู้ที่มีความรู้ความชำนาญด้านภาคีอากร มีเพื่อน ๆ ที่ทำงาน ด้านภาคีอากรหลายท่าน ได้ฟังได้ยินถึงประเด็นความขัดข้องของภาคเอกชนค่อนข้างมากใน ประมวลรัชฎาภรณ์ ในขณะที่เดียวกันในกรมสรรพากรเองได้มีการหารือและมีปัญหาในเรื่อง แนวทางปฏิบัติงานต่าง ๆ ในหลายเรื่องซึ่งเจ้าหน้าที่เห็นว่าการทำงานของภาคเอกชนใน บางครั้ง เป็นเรื่องการหลบเลี่ยง หลีกเลี่ยงในการเสียภาษี ข้าพเจ้าในฐานะที่ได้ยินมีความรู้สึก ว่าเรื่องบางเรื่องนี้ได้มีการมองคนละมุมมอง มีการตีความกฎหมายคนละอย่าง ด้วยเหตุนี้จึงมี ความรู้สึกสนใจ ล่าสุดได้มีการจัดสัมมนาขึ้นในวันศุกร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เวลา ๙.๓๐- ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องกมลทิพย์ โรงแรมสยามซิตี ถนนศรีอยุธยา กรุงเทพฯ ได้มีการระดม ความเห็น ซึ่งมีความเห็นจากผู้ที่ป็นนักกฎหมายภาคีอากรโดยแท้ นักบัญชีทางภาคีอากรโดย แท้ ความเห็นของนักธุรกิจ และเจ้าหน้าที่ของกรมสรรพากรได้แสดงข้อคิดเห็น ในภายหลัง รศ.ทักษมัย ฤกษ์สุต ซึ่งเป็นผู้ประสานงานในขณะนั้นได้รับภาระที่จะประสานงานต่าง ๆ สุดท้ายมีลูกศิษย์ที่เป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ อ.ธีรวิทย์ เต็มศิริวัฒนกุล ได้ช่วย สรุปผลการสัมมนาที่จัดขึ้นในเดือนกรกฎาคม และทำที่สุดแล้วก็ได้มีการเสนอขอขอบเขตการวิจัย ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่จะมากำกับกรวิจัย ได้แก่อาจารย์ชัยสิทธิ์ ตรีชูธรรม อาจารย์ทรง เดช ประดิษฐ์สมานนท์ รศ.ดร.ศักดา ธนิตกุล เป็นต้น ซึ่งได้กรุณาแก่คณะทำงาน ได้ให้ คำแนะนำ ความเห็นหลายอย่าง จนกระทั่งสุดท้ายได้มีการประชุมครบว่าจะปรับปรุงขอบเขตใน

การทำวิจัยอย่างไร ซึ่งอยู่ในคณะทำงาน ซึ่งในส่วนของคณะซึ่งมีอยู่ประมาณ ๓-๔ ท่านเบื้องต้น ในส่วนที่ปรึกษาข้างนอกก็ได้ให้คำแนะนำ สุดท้ายแล้วคิดว่าจะแบ่งโครงการการจัดทำงานครั้งนี้ ออกเป็น ๒ ระยะ

**ระยะที่หนึ่ง** จะศึกษาในส่วนที่จะต้องปรับปรุงตัวประมวลระชาฎการที่เป็นอยู่ คือจะไม่ศึกษาในหลักการภาษาอากร จะรวบรวมปัญหาต่าง ๆ ที่เป็นข้อขัดข้องและจะรวบรวมข้อขัดข้องดังกล่าว จัดหมวดหมู่ของประมวลระชาฎการให้สามารถใช้ได้และในขณะเดียวกันในด้านถ้อยคำภาษานั้นหากจำเป็นต้องเข้าไปเกี่ยวข้องก็อาจจะเข้าไปแตะในส่วนนั้น แต่โดยหลักแล้วจะไม่ลงไปแตะในเรื่องของประเด็น ในเรื่องของหลักการ... โดยมีการระดมปัญหาจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จากภาครัฐนั้นด้วยความกรุณาของเจ้าหน้าที่ของกรมสรรพากร จากเจ้าหน้าที่กรมที่ดินได้รวบรวมปัญหาการจัดเก็บภาษีที่เกิดจากการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ต่าง ๆ โดยได้จัดทำเป็นหนังสือข้อเสนอแนะให้กับคณะนิติศาสตร์ ในระยะแรกจะเป็นส่วนของการพิจารณาภาคเอกชน ซึ่งภาคเอกชนนั้นจะแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม กลุ่มหนึ่งจะเป็นกลุ่มที่ทำงานด้านกฎหมายภาษาอากรโดยแท้ ซึ่งจะเป็นการระดมความเห็นว่ามีประมวลระชาฎการนี้ไม่ประเด็นข้อขัดข้องอย่างไรบ้าง ประเด็นอะไรที่เป็นเรื่องของตัวอักษรที่ไม่ใช่ประเด็นหลักการก็จะนำมาพิจารณาประกอบกับในส่วนของเจ้าหน้าที่ กลุ่มที่สองก็จะเป็นนักธุรกิจโดยแท้ ซึ่งโดยส่วนตัวมีความเห็นว่ามีนักธุรกิจโดยแท้ที่มีความรู้สึกหรือมีความเข้าใจในตัวประมวลระชาฎการขัดข้องอาจจะด้วยคำแนะนำจากนักกฎหมาย หรือได้รับหนังสือตอบรับจากหน่วยราชการว่าซึ่งไม่สอดคล้องหรืออาจจะเป็นสิ่งที่ทำให้การพัฒนาเศรษฐกิจไม่ค่อยดีเท่าใดนัก

**ระยะที่สอง** เป็นส่วนเนื้อหา ต้องมีการศึกษาวิจัยในประเด็นข้อกฎหมายทั้งในประเทศและต่างประเทศ ในประเด็นศึกษาบางเรื่องนั้นจำเป็นต้องมีนักเศรษฐศาสตร์มาร่วมแสดงความคิดเห็นโดยละเอียด สำหรับประเด็นที่มีการพูดถึงกันมากก็จะเป็นเรื่องมาตรการการเลี้ยงภาษีนานาชาติใช้กันอยู่นั้น ในประเทศไทยไม่มีใช้อยู่เลยในส่วนนั้น มีปัญหาว่าในเรื่องนี้จะนำมาพิจารณาแก้ไขอย่างไร แม้แต่เรื่องการค้าอรรถกัโรสุทธิ กัโรสุทธิทางบัญชีกับกัโรสุทธิทางภาษาอากรที่ไม่ตรงกันนั้นจะทำให้มันตรงกันได้หรือไม่ หรือว่าจะทำให้มีข้อแตกต่างน้อยที่สุด การดำเนินการจะคู่ขนานไปกับระยะที่หนึ่ง เพียงแต่ว่าระยะเวลาในการสิ้นสุดการทำระยะที่สองนี้มันจะเน้นไปนานกว่าระยะที่หนึ่ง คือผมอยากจะให้เสร็จในเดือนกรกฎาคม-มิถุนายน ซึ่งอาจจะต้องนำสิ่งที่ทำในระยะที่หนึ่งมาแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่สอง ซึ่งเป็นประเด็นที่คณะที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการ อย่างที่ผมได้เรียนมาตั้งแต่ตอนต้นแล้วว่าในคณะได้มีผู้ทรงคุณวุฒิด้านภาษาอากรทางด้านนี้มาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ทั้งส่วนที่เป็นผู้พิพากษา อัยการ ที่ปรึกษาภาษาอากร นักกฎหมาย นักบัญชี ผู้ตรวจสอบภาษาอากรได้เข้ามาให้ความช่วยเหลือให้การสนับสนุนในด้านการให้ข้อมูล ข้อคิดเห็นต่าง ๆ