

คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist)

ร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข / ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ.....กรมสรรพากร.....กระทรวงการคลัง.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อกำหนดให้บริษัทที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินตราต่างประเทศสกุลเงินที่ใช้ในการดำเนินงานสามารถใช้เงินสกุลดังกล่าวในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ พร้อมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณเงินตรา หนี้สิน หรือสิทธิเรียกร้องที่มีมูลค่าเป็นเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานการบัญชี และเพิ่มทางเลือกให้แก่บริษัทมากยิ่งขึ้น

แก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ กำหนดให้บริษัทสามารถจัดทำบัญชี หลักฐาน และเอกสารประกอบการลงบัญชี เป็นภาษาต่างประเทศ และระบุเป็นเงินตราต่างประเทศ พร้อมทั้งให้เลือกชำระภาษีเป็นเงินตราต่างประเทศได้แล้ว แต่ในการคำนวณกำไรสุทธิและภาษีเงินได้ของบริษัทที่ได้รับอนุมัติให้จัดทำบัญชี หลักฐาน และเอกสารประกอบการลงบัญชี เป็นภาษาต่างประเทศและระบุเป็นเงินตราต่างประเทศดังกล่าวยังคงต้องคำนวณค่าของธุรกรรมที่เป็นเงินตราต่างประเทศทั้งหมดเป็นเงินตราไทย ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักปฏิบัติตามมาตรฐานการบัญชีไทย ฉบับที่ ๒๑ ที่สภาวิชาชีพบัญชีในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้ปรับปรุงมาตรฐานการบัญชีไทยให้สอดคล้องกับมาตรฐานรายงานทางการเงินระหว่างประเทศ (International Financial Reporting Standards หรือ IFRS) ที่กำหนดให้กิจการต้องใช้สกุลเงินหลักที่ใช้ในการดำเนินงาน (Functional Currency หรือ FC) เป็นสกุลเงินที่ใช้บันทึกบัญชี ประกอบกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ก.ล.ต.) ได้ส่งเสริมให้บริษัทที่อยู่ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเริ่มปรับใช้มาตรฐานการบัญชีที่ปรับปรุงตาม IFRS ตั้งแต่วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๔ จึงเป็นการสร้างภาระให้แก่บริษัทตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมซึ่งใช้สกุลเงินต่างประเทศเป็นสกุลเงินหลักในการประกอบธุรกิจเป็นอย่างมาก ทำให้เกิดผลที่แตกต่างกันระหว่าง ๒ แนวปฏิบัติ คือ บริษัทมีความจำเป็นต้องจัดทำบัญชี ๒ ชุด และเก็บบันทึกข้อมูลทั้ง ๒ สกุลเงิน ได้แก่ สกุลเงินที่ใช้ในการดำเนินงานสำหรับการบันทึกบัญชีงบการเงิน และสกุลเงินไทยสำหรับการบันทึกบัญชีที่ใช้ในการยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้ กรณีจึงเป็นการสร้างภาระและต้นทุนการดำเนินงาน ทั้งยังก่อให้เกิดกำไรขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนที่มีได้เกิดจากการดำเนินงานที่แท้จริง อีกทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณเงินตรา หนี้สิน หรือสิทธิเรียกร้องที่มีมูลค่าเป็นเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยตามพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับมาตรฐานการบัญชี สมควรกำหนดให้บริษัทที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินตราต่างประเทศเป็นสกุลเงินที่ใช้ในการดำเนินงานสามารถใช้เงินสกุลดังกล่าวในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ พร้อมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณเงินตรา หนี้สิน หรือสิทธิเรียกร้องที่มีมูลค่าเป็นเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานการบัญชี

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการคำนวณรายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียม โดยกำหนดให้บริษัทที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินตราต่างประเทศสกุลเงินที่ใช้ในการดำเนินงานซึ่งมีใช้เงินตราไทย สามารถใช้เงินสกุลดังกล่าวในการจัดทำบัญชี หลักฐาน และเอกสารประกอบการลงบัญชี ซึ่งเกี่ยวกับกิจการปิโตรเลียม รวมทั้งการคำนวณรายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมพร้อมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณเงินตรา หนี้สิน หรือสิทธิเรียกร้องที่มีมูลค่าเป็นเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานการบัญชี อันจะทำให้เกิดความสะดวกในการประกอบธุรกิจ และลดต้นทุนของผู้ประกอบการในการดำเนินการ อีกทั้งยังมีผลให้การจัดเก็บภาษีมีความสอดคล้องกับผลการประกอบกิจการที่แท้จริงด้วย

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

(๑) บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ กำหนดให้บริษัทสามารถจัดทำบัญชี หลักฐาน และเอกสารประกอบการลงบัญชี เป็นภาษาต่างประเทศและระบุเป็นเงินตราต่างประเทศ พร้อมทั้งให้เลือกชำระภาษีเป็นเงินตราต่างประเทศได้แล้ว แต่ในการคำนวณกำไรสุทธิและภาษีเงินได้ของบริษัทที่ได้รับอนุมัติดังกล่าว ยังคงต้องคำนวณค่าของธุรกรรมที่เป็นเงินตราต่างประเทศทั้งหมดเป็นเงินตราไทย กรณีจึงเป็นการสร้างภาระและต้นทุนการดำเนินงาน ทั้งยังก่อให้เกิดกำไรและขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนที่ไม่ได้เกิดจากการดำเนินงานที่แท้จริง

(๒) หลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณเงินตรา หนี้สิน หรือสิทธิเรียกร้องที่มีมูลค่าเป็นเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยตามพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับมาตรฐานการบัญชี

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ไม่มีทางเลือกอื่น เนื่องจากหลักเกณฑ์ในคำนวณรายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมกำหนดให้บริษัทต้องแปลงค่ารายการที่มีมูลค่าเป็นเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยก่อน ดังนั้น เพื่อให้จะให้บรรลุวัตถุประสงค์ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าว

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ดังนี้

(๑) กำหนดให้บริษัทที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินตราต่างประเทศสกุลเงินที่ใช้ในการดำเนินงานสามารถใช้เงินสกุลดังกล่าวในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้

(๒) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณเงินตรา หนี้สิน หรือสิทธิเรียกร้องที่มีมูลค่าเป็นเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทย

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติฯ จะช่วยอำนวยความสะดวกแก่บริษัทเกี่ยวกับการปฏิบัติทางบัญชีและภาษีอากรเป็นอย่างมาก ลดภาระค่าใช้จ่ายในการบันทึกบัญชีให้ตรงกับธุรกรรมที่เกิดขึ้นในกรณีหากบริษัทใช้เงินสกุล

ต่างประเทศเป็นเงินสกุลหลักในการดำเนินงาน ทำให้งบการเงินสอดคล้องและสะท้อนผลการดำเนินการที่แท้จริงของบริษัทที่สามารถใช้สกุลเงินหลักในการบันทึกและจัดทำบัญชีเป็นสกุลเงินที่ใช้ในการคำนวณรายได้รายจ่าย และกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียม โดยไม่ต้องแปลงค่ารายการเป็นเงินตราไทยก่อนลดปัญหาการเกิดผลกำไรขาดทุนที่เกิดขึ้นจากอัตราแลกเปลี่ยนในการแปลงค่าดังกล่าว ลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินธุรกรรมที่เกิดขึ้นจากการแปลงค่าเงินดังกล่าว และก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่บริษัทที่มีได้ใช้เงินตราไทยเป็นสกุลเงินหลักในการดำเนินงาน

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ดังนี้

(๑) กำหนดให้บริษัทที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินตราต่างประเทศสกุลเงินที่ใช้ในการดำเนินงานสามารถใช้เงินสกุลดังกล่าวในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้

(๒) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณเงินตราหนี้สิน หรือสิทธิเรียกร้องที่มีมูลค่าเป็นเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทย

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

การปฏิบัติในทางบัญชีและภาษีสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ทำให้การคำนวณรายได้รายจ่าย และกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมสำหรับบริษัทที่ใช้เงินสกุลต่างประเทศเป็นเงินสกุลหลัก ในการบันทึกและจัดทำบัญชีง่ายขึ้น ลดความถี่และค่าใช้จ่ายในการแปลงค่าธุรกรรม ช่วยให้การดำเนินธุรกิจมีความง่ายและคล่องตัวขึ้น เกิดความเป็นธรรมแก่บริษัทที่มีได้ใช้เงินตราไทยเป็นสกุลเงินหลักในการดำเนินงาน และช่วยเสริมสร้างให้เกิดการแข่งขันอย่างเท่าเทียม

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด
ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เพื่อที่จะบรรลุผลสัมฤทธิ์ของการทำงาน ภารกิจ ไม่มีทางเลือกอื่น นอกจากการตรากฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ จึงมิใช่กรณีที่เอกชนจะสามารถร่วมกระทำภารกิจนี้ได้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

เอกชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมการดำเนินการได้ ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้หน่วยงานของรัฐศึกษาผลกระทบในการเสนอร่างกฎหมายโดยการดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การบริหารการจัดเก็บภาษีเงินได้ปิโตรเลียมตามกฎหมาย เป็นหน้าที่ของกรมสรรพากร กรมสรรพากรจึงเป็นผู้มีหน้าที่ดำเนินการกิจนี้โดยตรง

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ เนื่องจากเป็นการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมสรรพากร จึงไม่สามารถให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ออกกฎหมายระดับท้องถิ่นได้

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

การจัดเก็บภาษีอากรตามภารกิจของหน่วยงาน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่
ไม่ได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมาย

ไม่มีทางเลือกอื่น เนื่องจากหลักเกณฑ์ในคำนวนรายนได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมในกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน (พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔) กำหนดให้บริษัทต้องแปลงค่ารายการที่มีมูลค่าเป็นเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยก่อน ดังนั้น เพื่อให้บริษัทบรรลุวัตถุประสงค์ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าว

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นกฎหมายภาษีอากรที่เกี่ยวข้องกับการเงินการคลังของประเทศ การแก้ไขกฎหมายในเรื่องดังกล่าว เป็นเรื่องหลักเกณฑ์ในการคำนวณรายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียม จึงต้องใช้บังคับทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเป็นประโยชน์ต่อผู้เสียภาษีเองและเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจโดยรวม

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาในการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ ถ้าจำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมสรรพากร จึงไม่สามารถให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ออกกฎหมายระดับท้องถิ่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม (ข้ามไปข้อ ๓.๗) กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจาก.....

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบการอนุมัติ การอนุญาต การจดทะเบียนหรือ

ใช้ระบบอื่น.....

๓.๗.๒ ค่าธรรมเนียมมีความจำเป็นอย่างไร มีความคุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

.....

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุมัติอนุญาตหรือไม่ อย่างไร.....

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่.....

อย่างไร.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่.....

อย่างไร.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่

-

มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้อนทับกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

เป็นการควบคุมโดยเจ้าหน้าที่กรมสรรพากร กรณีหากมีปัญหาคณะหน่วยงานจะใช้ดุลพินิจวินิจฉัยและ
สั่งงานโดยตรงตามสายงานการบังคับบัญชา

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

ไม่มี

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด
ไม่มี

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

- ๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่
ไม่มีการซ้ำซ้อนกับบทบัญญัติอื่นแต่อย่างใด
- ๔.๒ กรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือ
ทำนองเดียวกันที่มีอยู่
-

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

- ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย
- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือจะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

- ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

เกิดความสะดวกแก่บริษัทที่ใช้สกุลเงินต่างประเทศเป็นสกุลเงินหลักในการดำเนินงานและ
การจัดทำบรรดาบัญชี หลักฐาน และเอกสารประกอบการลงบัญชีซึ่งเกี่ยวกับกิจการปิโตรเลียมของบริษัท
สามารถใช้สกุลเงินต่างประเทศดังกล่าวในการคำนวณรายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้
ปิโตรเลียมโดยไม่ต้องแปลงค่าเป็นสกุลเงินไทยก่อน ทำให้ลดภาระค่าใช้จ่ายในการจัดทำและบันทึกบัญชี ช่วย
ให้งบการเงินสอดคล้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และสะท้อนผลการดำเนินการที่แท้จริงของบริษัท ลด
ปัญหาการเกิดผลกำไรขาดทุนที่เกิดขึ้นจากอัตราแลกเปลี่ยนในการแปลงค่าดังกล่าว รวมทั้งบริษัทมีทางเลือก
ในการใช้อัตราแลกเปลี่ยนในการแปลงค่าเงินให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับการประกอบธุรกิจมากยิ่งขึ้น

- เชิงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

- ๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่
ประชาชนมากน้อยเพียงใด
-

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

- การกำหนดให้กิจการสามารถคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมโดยใช้สกุลเงินที่ใช้ในการดำเนินงานได้ จะช่วยลดภาระงานและต้นทุนในการบันทึกบัญชีของผู้ประกอบการได้อย่างมาก

- ช่วยลดค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบบัญชีเพื่อให้รองรับต่อการบันทึกบัญชี ๒ สกุลเงิน

- การกำหนดให้กิจการสามารถเลือกใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่เกิดรายการ หรืออัตราถัวเฉลี่ยระหว่างอัตราซื้อและอัตราขายของธนาคารพาณิชย์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้คำนวณไว้ (อัตรากลางของ ธปท.) ในการแปลงค่าเพื่อคำนวณรายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิ เพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมได้ ทำให้อัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการแปลงค่ามีความสอดคล้องกับมาตรฐานการบัญชีมากขึ้น เป็นการเพิ่มทางเลือกให้แก่ผู้ประกอบการและทำให้ระบบการจัดเก็บภาษีของประเทศไทยในเรื่องของอัตราแลกเปลี่ยนมีความสะดวกมากขึ้น

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยได้มากน้อยเพียงใด

- การแก้ไขพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียมให้กิจการสามารถใช้สกุลเงินอื่นที่ไม่ใช่สกุลเงินไทยในการคำนวณรายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียม เป็นการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้แนวปฏิบัติทางภาษีมีความสอดคล้องกับมาตรฐานการบัญชีไทยที่เป็นไปตามหลักสากล ช่วยลดภาระในการบันทึกบัญชีทั้ง ๒ สกุลเงิน อันเป็นต้นทุนหนึ่งในการประกอบธุรกิจ

ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย.....

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ เป็นการเพิ่มทางเลือกให้ผู้ประกอบการในเรื่องของการใช้อัตราแลกเปลี่ยน

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้ ไม่มีผลกระทบต่ออัตรากำลังแต่อย่างใด จึงยังคงใช้อัตรากำลังเดิมของกรมสรรพากร

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ยังคงใช้คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่กรมสรรพากรตามที่มีอยู่ในปัจจุบัน

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย.....

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน.....และงบลงทุนจำนวน.....

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

.....

- ๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย
- วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย
การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านเว็บไซต์ของกรมสรรพากร และเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th
 - การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน
ผ่านเว็บไซต์ของกรมสรรพากร และผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

- ๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร.....
- ๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร.....
- ๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร.....
- ๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่...รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง.....
การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก
กรมสรรพากรเป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลังที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรงในการบริหาร
จัดเก็บภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

- ๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่
- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
 - เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
 - มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
 - ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
 - มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
 - ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
 - มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ
- ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
.....แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด.....
- ๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม
อย่างไร
- ๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน
ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร.....
- ๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง.....

- ๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร - .
๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร.....

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

- ๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่
กระทรวงการคลังจะต้องออกกฎหมายลำดับรอง
ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง
(๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการจัดทำบัญชี หลักฐาน และเอกสารประกอบการลงบัญชีซึ่งเกี่ยวกับกิจการปิโตรเลียม เพื่อให้บริษัททำเป็นภาษาต่างประเทศหรือระบุเป็นเงินตราสกุลที่ใช้ในการดำเนินงานซึ่งมีใช้เงินตราไทย หรือเปลี่ยนแปลงเงินตราสกุลที่ใช้ในการดำเนินงานได้ (ประกาศกระทรวงการคลัง อาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ และมาตรา ๘/๑)
(๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการคำนวณรายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิ กรณีเงินตรา หนี้สิน หรือสิทธิเรียกร้องที่มีมูลค่าเป็นเงินตราต่างประเทศ (ประกาศกระทรวงการคลัง อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๖ (๑๒) และ (๑๓) มาตรา ๓๓/๓ มาตรา ๓๓/๔ มาตรา ๖๕ วรรค ๑ (๑๒) และ (๑๓) มาตรา ๖๕ วรรค ๑ มาตรา ๖๕ เอกวิสถิติ (๑๐) และ (๑๑) และมาตรา ๖๕ เอกวิสถิติ/๑)
๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร.....

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

- มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

- สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่.....

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

- ประชาชนทั่วไป

- องค์กรอื่น ได้แก่ บริษัทตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

กรมสรรพากรได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่...) พ.ศ. (มาตรการกำหนดให้ใช้สกุลเงินอื่นที่มีใช้เงินตราไทยในการคำนวณรายได้ รายจ่าย และกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียม หรือ Functional Currency) ผ่านเว็บไซต์ www.rd.go.th และเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ในวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๒๗๔ ราย โดยผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น...

คิดเห็นทั้งหมดได้เห็นด้วยและไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับหลักการอันเป็นสาระสำคัญของ
ร่างกฎหมาย

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา
จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว