

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข / ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร เพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลตามคำขอระหว่างประเทศ (Exchange of Information on Request : EOIR) และการแลกเปลี่ยนข้อมูลอัตโนมัติระหว่างประเทศ (Automatic Exchange of Information : AEOI)

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อแก้ไขปัญหาดังนี้

(๑) ปัญหาการจัดหาข้อมูลตามคำขอจากประเทศคู่สัญญาภายใต้สนธิสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากร ซึ่งกรมสรรพากรไม่สามารถออกหมายเรียกเพื่อขอข้อมูลทางภาษีจากผู้เสียภาษีได้

(๒) ปัญหาการแลกเปลี่ยนข้อมูลแบบอัตโนมัติภายใต้ Competent Authority Agreement (CAA) กรมสรรพากรไม่สามารถสั่งให้ผู้เสียภาษีหรือผู้ครอบครองข้อมูลจัดทำข้อมูลในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์และส่งข้อมูลให้กรมสรรพากรเพื่อให้กรมสรรพากรแลกเปลี่ยนข้อมูลกับคู่สัญญาภายใต้สนธิสัญญาระหว่างประเทศได้

(๓) ปัญหาการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงภาษีระหว่างประเทศ

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิก Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes (Global Forum) เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ เพื่อส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในกรอบความร่วมมือขององค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (Organisation for Economic Co-operation and Development : OECD) และเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศไทยที่พร้อมจะร่วมมือกับ OECD ในการป้องกันการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงภาษีและมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีเป็นไปตามมาตรฐานสากลเช่นเดียวกับประเทศอื่นๆ ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการบริหารจัดการเก็บภาษีของประเทศ ดังนั้น เพื่อให้การจัดเก็บภาษีอากรสอดคล้องกับนโยบายดังกล่าว จึงจำเป็นต้องทำภารกิจดังกล่าวเพื่อปรับปรุงบทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

จะก่อให้เกิดความไม่โปร่งใสและความไม่เป็นธรรมในการบริหารจัดการเก็บภาษีและจะทำให้ประเทศไทยไม่สามารถปฏิบัติตามกรอบความร่วมมือของ OECD และ Global Forum ได้ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทย

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

-

๑.๔ มาตรการที่บรรลุลักษณะประสงคของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มเติมตามมาตรา ๓ ปีณรส แห่งประมวลรัษฎากร ให้อำนาจอธิบดีในการสั่งให้บุคคลมีหน้าที่รวบรวมและนำส่งข้อมูลทางภาษีและข้อมูลอื่นๆ ตามที่ได้ร้องขอจากเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหรือตามสัญญาที่รัฐบาลไทยได้ทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศหรือตามสัญญาที่สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจได้ทำไว้กับหน่วยงานของต่างประเทศ โดยบุคคลดังกล่าวต้องรวบรวมและนำส่งข้อมูลตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๒) เพิ่มเติมตามมาตรา ๓ โสฬส แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจเปิดเผยและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่ได้รับตามมาตรา ๓ ปีณรส ตามสัญญาที่รัฐบาลไทยได้ทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศหรือตามสัญญาที่สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจได้ทำไว้กับหน่วยงานของต่างประเทศ

(๓) เพิ่มเติมตามมาตรา ๓ สัตตรส แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดกรณีที่มีผู้ใดล่วงรู้ข้อมูลเนื่องจากการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศ ห้ามมิให้นำออกแจ้งแก่ผู้ใดหรือยังให้ทราบกันไปโดยวิธีใด เว้นแต่เป็นการเปิดเผยหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลตามสัญญาที่รัฐบาลไทยได้ทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศหรือตามสัญญาที่สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจได้ทำไว้กับหน่วยงานของต่างประเทศ หรือเป็นการเปิดเผยตามอำนาจและหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

(๔) เพิ่มเติมตามมาตรา ๓๕ ตรี แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดบทลงโทษในกรณีที่ผู้มีหน้าที่รายงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการรวบรวมและนำส่งข้อมูลตามมาตรา ๓ ปีณรส โดยให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจพิจารณาปรับค่าสิ่งลงโทษทางปกครองไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาท ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติตามให้ถูกต้อง

(๕) เพิ่มเติมตามมาตรา ๓๕ จัตวา แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดบทลงโทษในกรณีที่ผู้ใดรู้อยู่แล้วหรือโดยจงใจแจ้งข้อความเท็จในการรวบรวมและนำส่งข้อมูลตามมาตรา ๓ ปีณรส ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามเดือนถึงเจ็ดปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๖) เพิ่มเติมมาตรา ๓๕ เบญจ แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดบทลงโทษในกรณีที่ผู้ล่วงรู้ข้อมูลที่ต้องรายงานหรือข้อมูลที่ได้รับมาจากต่างประเทศ แล้วนำไปเปิดเผยหรือแลกเปลี่ยนแก่บุคคลอื่นตามมาตรา ๓ สัตตรส ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๓ ปีณรส มาตรา ๓ โสฬส มาตรา ๓ สัตตรส มาตรา ๓๕ ตรี มาตรา ๓๕ จัตวา และมาตรา ๓๕ เบญจ แห่งประมวลรัษฎากร จะส่งผลให้กรมสรรพากรสามารถดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลตามคำขอและแลกเปลี่ยนข้อมูลแบบอัตโนมัติได้ตามข้อตกลงที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิก Global Forum และเป็นไปตามมาตรฐานสากลเช่นเดียวกับประเทศอื่นๆ ซึ่งจะต้องเข้าสู่กระบวนการการประเมินระบบการจัดการเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลจากประเทศสมาชิกอื่นๆ (Peer Review) อันจะส่งผลให้ระบบการจัดเก็บภาษีของประเทศไทยมีประสิทธิภาพและความโปร่งใสเพิ่มขึ้น เป็นไปตามมาตรฐานสากลและเป็นการป้องกันการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงภาษี

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ตามข้อ ๑.๔

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

(๑) ผู้ที่ต้องรายงานข้อมูลสามารถส่งข้อมูลได้ตามที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกใน Global Forum

(๒) การแลกเปลี่ยนข้อมูลยอมทำให้กรมสรรพากรได้ข้อมูลของคนไทยในประเทศต่างๆ อันจะช่วยพัฒนาระบบการจัดเก็บภาษีอากรของประเทศไทยในอนาคต

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การเข้าเป็นสมาชิก Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes (Global Forum)

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีต่อประเทศไทยดังนี้

(๑) ประเทศไทยได้ข้อมูลมาพัฒนาการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากร โดยเฉพาะข้อมูลเกี่ยวกับรายได้ในต่างประเทศของนิติบุคคลไทยที่จะต้องเสียภาษีจากฐานกำไรสุทธิซึ่งคำนวณได้จากรายได้จากกิจการหรือเนื่องจากกิจการที่กระทำในรอบระยะเวลาบัญชีไม่ว่าจะเป็นรายได้ที่เกิดขึ้นในประเทศใดก็ตาม ซึ่งกรมสรรพากรสามารถเก็บข้อมูลดังกล่าวไว้เป็นฐานข้อมูล หรือนำมาศึกษาต่อยอดเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีในอนาคต

(๒) ทำให้การจัดเก็บภาษีมีความเป็นธรรมมากขึ้นและเป็นการป้องกันการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีโดยการนำเงินได้ไปเก็บไว้ในต่างประเทศ

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีอากรซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐโดยตรง

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ควรประชุมหารือและรับฟังความคิดเห็นของเอกชนในภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ไม่ควรทำร่วมกับหน่วยงานอื่น เนื่องจากการจัดเก็บภาษีอากรตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ ประมวลรัษฎากรได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมสรรพากรโดยตรง

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมทำด้วยจะทำให้เกิดความยุ่งยากแก่ประชาชนในการดำเนินการดังกล่าว เนื่องจากไม่ใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งไม่มีกฎหมายให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การจัดเก็บภาษีตามภารกิจของหน่วยงาน

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง แนวนโยบายด้านการต่างประเทศ และแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ เนื่องจาก การจัดเก็บภาษีอากรเป็นหน้าที่ภารกิจ และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ คือ กรมสรรพากร ซึ่งการจัดเก็บภาษีอากรจะต้องมีกฎหมายให้อำนาจกับเจ้าหน้าที่ของรัฐจัดเก็บภาษีอากร ดังนั้น จึงต้องออกกฎหมายโดยตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อให้อำนาจกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าวในการดำเนินการจัดเก็บภาษีอากรต่อไป

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

หากไม่ออกกฎหมายให้อำนาจรัฐจะเป็นการกระทำโดยปราศจากอำนาจอันนำไปสู่ข้อพิพาทกับผู้เสียภาษีได้ เนื่องจากต้องมีกฎหมายเพื่อให้ผู้ที่ต้องรายงานข้อมูลสามารถส่งข้อมูลของลูกค้ำของตนให้กับกรมสรรพากรเพื่อส่งให้ประเทศคู่สัญญาต่อไป

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจาก การเข้าเป็นสมาชิก Global Forum มีการกำหนดกรอบเวลาให้ประเทศคู่สัญญาต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขเวลาที่กำหนดและเพื่อเข้าสู่กระบวนการประเมินระบบการจัดการเพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูล (Peer Review) จาก Global Forum

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นกฎหมายที่บังคับใช้เป็นการทั่วไป

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เพื่อให้การดำเนินการในขั้นตอนต่อไป อยู่ในกรอบระยะเวลาที่กำหนดตามความตกลง

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาในการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

การจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร รวมถึงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ จะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ และการดำเนินการภายใต้บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร ดังนั้น จึงไม่อาจบังคับใช้โดยการตราเป็นกฎในลักษณะอื่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
 ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ ได้กำหนดให้ผู้มีหน้าที่รายงานส่งข้อมูลและเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎหมายลำดับรอง จึงเป็นการผสมผสานระหว่างการควบคุมและการกำกับ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

ทำให้การบังคับใช้กฎหมายในเรื่องการรักษาข้อมูลเป็นความลับมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เนื่องจากเป็นโทษที่กำหนดสำหรับผู้นำข้อมูลที่แลกเปลี่ยนตามความตกลงไปเปิดเผย

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

สำหรับบุคคลที่นำข้อมูลที่แลกเปลี่ยนตามความตกลงไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่
ไม่มี

๔.๒ กรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง และผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลตามความตกลง

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

(๒) ผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลตามความตกลงที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายได้แก่ สถาบันที่รับฝากหลักทรัพย์ สถาบันที่รับฝากเงิน นิติบุคคลที่ดำเนินการเกี่ยวกับการลงทุน และบริษัทประกันภัยที่กำหนด เช่น สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน บริษัทหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ธนาคารหรือสถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น เป็นต้น

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

(๑) กฎหมายฉบับนี้จะอำนวยความสะดวกและสร้างมาตรฐานในการจัดส่งข้อมูลของสถาบันการเงิน โดยสถาบันการเงินมีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายภายใน (ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ และกฎหมายลำดับรองที่จะออกตามมา)

(๒) รักษาและส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในด้านการลงทุนระหว่างประเทศและการเคลื่อนย้ายเงินทุนของสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศ เนื่องจากระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีเป็นไปตามมาตรฐานสากลเช่นเดียวกับประเทศอื่นๆ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) รัฐบาล

(๒) สถาบันที่รับฝากหลักทรัพย์ สถาบันที่รับฝากเงิน นิติบุคคลที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการลงทุนและบริษัทประกันที่กำหนด เช่น สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน บริษัทหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ธนาคารหรือสถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น เป็นต้น

- **เชิงลบ**

(๑) ข้อมูลทางการเงินของผู้ที่ไม่มีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทยจะถูกส่งรายงานไปยังประเทศที่ตนมีถิ่นที่อยู่

(๒) เพิ่มภาระในด้านต้นทุนให้แก่ภาครัฐและเอกชนในการสร้างระบบรายงานข้อมูลและประชาชนในการกรอกฟอร์มแสดงตัวตนในการทำธุรกรรมกับสถาบันการเงินไทย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

(๑) ผู้ที่ไม่มีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทยสำหรับข้อมูลที่ต้องเปิดเผย

(๒) ภาครัฐและเอกชนไทยที่เกี่ยวข้องที่จะต้องสร้างระบบรายงานข้อมูล

ด้านสังคม

- **เชิงบวก**

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

-

- **เชิงลบ**

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

ด้านอื่น

- **เชิงบวก**

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

-

- **เชิงลบ**

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

-

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ไม่เกี่ยวข้องกับเนื้อหาของพระราชบัญญัติฉบับนี้

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

หากการจัดเก็บภาษีเงินได้มีความเป็นธรรมและโปร่งใส จะช่วยส่งเสริมให้เกิดความเต็มใจในการเสียภาษีเงินได้มากขึ้น นอกจากนี้ รัฐจะสามารถจัดเก็บภาษีเงินได้จากผู้มีเงินได้ที่นำเงินไปฝากไว้กับสถาบันการเงินในต่างประเทศได้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งภาษีเงินได้เป็นรายได้หลักของรัฐบาลที่จะต้องนำไปใช้พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ กฎหมายดังกล่าวจึงเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในภาพรวม

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

เอกชนไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลตามความตกลงระหว่างประเทศได้หากปราศจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยได้มากน้อยเพียงใด

รักษาและส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในด้านการลงทุนระหว่างประเทศและการเคลื่อนย้ายเงินทุนของสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศ เนื่องจากระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีเป็นไปตามมาตรฐานสากลเช่นเดียวกับประเทศอื่นๆ

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

กรมสรรพากรสามารถนำไปพัฒนาเป็นฐานข้อมูลเพื่อปรับปรุงการจัดเก็บภาษีในอนาคต

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ สถาบันการเงินไทยสามารถส่งข้อมูลได้ตามความตกลงระหว่างประเทศ จะทำให้เกิดความโปร่งใสและความเท่าเทียมในการจัดเก็บภาษีเงินได้มากยิ่งขึ้น และทำให้ระบบการจัดเก็บภาษีของประเทศไทยเป็นไปตามมาตรฐานสากลระหว่างประเทศ โดยจะบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

สถาบันการเงินไทยมีหน้าที่ต้องคัดกรอง รวบรวม และจัดส่งข้อมูลตามความตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งอาจต้องมีการสร้างระบบการจัดการข้อมูลในเรื่องดังกล่าว

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การที่ภาครัฐใช้งบประมาณเพื่อสร้างระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลตามความตกลงระหว่างประเทศ จะช่วยให้ประเทศไทยได้ข้อมูลรายได้ของคนไทยในประเทศอื่นๆ แลกเปลี่ยนกลับมาเช่นกันและจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายและนโยบายการคลังในอนาคตต่อไป

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่จำเป็นต้องมีการเพิ่มกำลังคนในการปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจากใช้กำลังเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติ

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิและประสบการณ์ในการทำงานซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่อยู่แล้ว

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน - และงบลงทุนจำนวน -

๖.๒ ในกรณีที่ เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่สามารถอธิบายเพื่อให้ประชาชนเข้าใจถึงหลักการของกฎหมายตามประมวลรัษฎากรดังกล่าวได้ รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ เอกสารเผยแพร่ และข่าว และมีการประสานผ่านสมาคมของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเป็นระยะๆ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้อง

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ประมวลรัษฎากร เว็บไซต์ เอกสารเผยแพร่ และข่าว

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

-

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

(๑) ธนาคารแห่งประเทศไทย เนื่องจากเป็นหน่วยงานกำกับดูแลสถาบันการเงิน

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลและให้ใบอนุญาตผู้ประกอบการในภาคตลาดทุน

(๓) สำนักงานคณะกรรมการและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลผู้ประกอบการในภาคประกันภัย

(๔) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่ตรวจพิจารณาและรับจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลและบริษัทจำกัด

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

-

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก การจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร รวมถึงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้กฎหมายได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่รักษาการตามกฎหมาย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ (กรมสรรพากร) มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการตามความตกลงระหว่างประเทศ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลที่ต้องรายงานให้กับเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของรัฐบาลประเทศสมาชิกอื่น เป็นต้น

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

การส่งข้อมูลให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจกำหนดเป็นรายปี ปีละหนึ่งครั้ง ซึ่งรายละเอียดในเรื่องระยะเวลาและขั้นตอนจะกำหนดไว้ในกฎกระทรวงซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองที่จะออกตามความในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ต่อไป

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามกฎหมายดังกล่าว ไม่มีการใช้ดุลพินิจ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่เกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ไม่เกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ไม่เกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่เกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มี

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

กรมสรรพากรจะออกกฎหมายลำดับรองดังต่อไปนี้

(๑) ออกกฎกระทรวงฉบับที่ ... (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้บุคคลมีหน้าที่รวบรวมและนำส่งข้อมูลตามที่ได้รับกรอ้งขอจากเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหรือตามสัญญาที่รัฐบาลไทยได้ทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ หรือตามสัญญาที่สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจได้ทำไว้กับหน่วยงานของต่างประเทศ

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

-

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ -

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยโดยผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร (www.rd.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความเห็นด้านกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว