

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๑.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง กองทุนรวมที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ลงทุนในกองทุนรวมตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

(๒) กองทุนรวมที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

-

๑.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

กฎหมายฉบับนี้จะส่งผลให้รัฐสามารถจัดเก็บรายได้จากภาษีเงินได้นิติบุคคลได้เพิ่มขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

รัฐบาล

- เชิงลบ

ก่อให้เกิดภาระภาษีเงินได้เพิ่มขึ้นสำหรับกองทุนรวมที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ที่ลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้และก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่ผู้จ่ายดอกเบี้ยให้กองทุนรวมที่จะต้องหักภาษีเงินได้นำส่งกรมสรรพากร

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

กองทุนรวมที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ที่ลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้และผู้จ่ายดอกเบี้ยให้กองทุนรวม

ด้านสังคม

- เชิงบวก

หากกฎหมายที่เสนอมีผลบังคับใช้จะก่อให้เกิดความเท่าเทียมทางภาษีในการจัดเก็บภาษีเงินได้ระหว่างการลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ผ่านกองทุนรวมที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์และการลงทุนในตลาดเงินและตราสารหนี้โดยตรง ตามนโยบายของรัฐบาล

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้มีเงินได้ที่มียกเว้นภาษีเงินได้ที่ลงทุนในเงินฝากและตราสารแสดงสิทธิในหนี้โดยตรง

- เชิงลบ

ไม่มี เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ เป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการจัดเก็บภาษี จึงไม่ส่งผลเชิงลบแก่สังคม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

/ ด้าน...

ด้านอื่น

- เชิงบวก

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

-

- เชิงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

๑.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

-

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

๑.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๑.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ ลดความเหลื่อมล้ำในการจัดเก็บภาษีเงินได้ จึงส่งผลให้ประชาชนเสียภาษีเงินได้ อย่างเป็นธรรมมากขึ้น

๑.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

หากการจัดเก็บภาษีเงินได้มีความเป็นธรรม จะช่วยส่งเสริมให้เกิดความเต็มใจในการเสียภาษีเงินได้มากขึ้น นอกจากนี้ รัฐจะสามารถจัดเก็บภาษีเงินได้ได้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งภาษีเงินได้เป็นรายได้หลักของรัฐบาล ที่จะต้องนำไปใช้พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ กฎหมายดังกล่าวจึงเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในภาพรวม

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยได้มากน้อยเพียงใด

-

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

-

๑.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

-

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

-

๑.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ได้แก่

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ จะทำให้เกิดความเท่าเทียมในการจัดเก็บภาษีเงินได้มากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ รัฐจะสามารถจัดเก็บภาษีเงินได้ได้เพิ่มมากขึ้น โดยจะบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๑.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มีความยุ่งยาก เนื่องจากการดำเนินการตามร่างกฎหมายดังกล่าว จะมีการออกกฎหมายลำดับรองในภายหลังเพื่อให้ผู้จ่ายเงินได้เป็นผู้มีหน้าที่หักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย นำส่งกรมสรรพากร ซึ่งมักจะเป็นผู้ที่มิระบบรองรับในการหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่ายอยู่แล้ว เช่น สถาบันการเงิน จึงทำให้ง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ

๑.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวมเป็นการจัดเก็บภาษีเพื่อความเป็นธรรม จึงยอมทำให้ผู้ลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวมมีภาระภาษีเพิ่มขึ้นและมีภาระการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีด้วย อย่างไรก็ตาม ในการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีนักรดมสรรพากรได้พิจารณาแล้วว่า หากให้ผู้ถือหน่วยลงทุนแต่ละรายมีหน้าที่เสียภาษีโดยตรงจะเป็นการเพิ่มภาระการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีให้แก่ประชาชนมากเกินไป จึงได้กำหนดให้กองทุนรวมมีหน้าที่เสียภาษีซึ่งจะทำให้ผู้ถือหน่วยลงทุนมีภาระภาษีเท่าเทียมกันกับผู้ถือหน่วยลงทุนมีหน้าที่เสียภาษีเอง แต่ไม่ต้องมีภาระการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษี สำหรับการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีของกองทุนรวมนั้น ได้กำหนดให้ผู้จ่ายเงินได้ (ดอกเบี้ย ส่วนลด และเงินได้ที่มีลักษณะทำนองเดียวกันกับดอกเบี้ย) แก่กองทุนรวมหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่ายในอัตราร้อยละ ๑๕ ของเงินได้ โดยกองทุนรวมไม่ต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีอีก ยกเว้นกรณีได้รับเงินได้จากต่างประเทศ ซึ่งโดยปกติกองทุนรวมต่าง ๆ จะลงทุนในตราสารหนี้ในประเทศเป็นหลักอยู่แล้ว ดังนั้น กองทุนรวมไม่ได้มีภาระการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีเพิ่มขึ้นจนทำให้ต้นทุนการดำเนินงานของกองทุนรวมเพิ่มขึ้น ขณะเดียวกันผู้จ่ายเงินได้แก่กองทุนรวมก็มีการหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่ายในการจ่ายเงินได้แก่ผู้อื่นอยู่แล้ว จึงไม่ได้ทำให้ผู้จ่ายเงินได้ดังกล่าวมีต้นทุนการดำเนินงานเพิ่มขึ้นมากเกินไป เมื่อเทียบความคุ้มค่าของภารกิจกับงบประมาณที่ต้องใช้แล้วจึงพบว่า แม้อกองทุนรวมจะเกิดภาระหน้าที่ในการถูกหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย อย่างไรก็ตาม ในระยะยาวเมื่อพิจารณาประโยชน์ในส่วนจากรายได้ภาคีรัฐคาดว่า รายได้ของรัฐจากการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคล จะเพิ่มขึ้นอย่างน้อยปีละ ๑,๖๐๐-๒,๕๐๐ ล้านบาท