

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการการหักรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ และการกำหนดระยะเวลา
ยื่นคำร้องขอคืนภาษีเงินได้ปิโตรเลียม)

วิธีการรับฟังความคิดเห็น

ผ่านทางเว็บไซต์ www.rd.go.th ของกรมสรรพากร

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐

พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

จำแนกได้ ๔ กลุ่ม ได้แก่

๑. ผู้มีหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมาย
๒. ผู้มีประโยชน์ได้เสียโดยตรงจากกฎหมายนั้น
๓. ผู้ที่ทำงานหรือมีความใกล้ชิดกับสิ่งที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย หรือ
๔. ผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องโดยตรง แต่มีความสนใจเกี่ยวกับกฎหมายนั้น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ (เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย อย่างไร)

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

๑. ทำให้บริษัทนำส่งภาษีแก่หน่วยงานภาครัฐต่ำไป เนื่องจากกำไรสุทธิต่ำกว่าความเป็นจริง เพราะเหตุผลดังนี้

๑.๑ กฎหมายภาษีอากรอนุญาตให้นำค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนมาเป็นค่าใช้จ่ายทางภาษีได้อยู่แล้ว (ตามเกณฑ์คงค้าง)

๑.๒ การวางหลักประกันนอกจากวางเป็นเงินสดแล้วยังสามารถวางโดยใช้หนังสือค้ำประกันจากสถาบันการเงิน ซึ่งมีค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือดังกล่าว ส่งผลให้มีค่าใช้จ่ายเกี่ยวเนื่องที่สามารถรับรู้เป็นค่าใช้จ่ายทางภาษีได้อีก (นอกจากเงินค้ำประกันหลักประกันยังไม่ต้องเสียจริงขณะวางหลักประกันและตลอดระยะเวลาวางหลักประกันแล้วยังได้รับนำค่าใช้จ่ายเกี่ยวเนื่องมาหักภาษีได้อีก)

๒. ก่อนที่จะมีการแก้ไขกฎหมาย ควรมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ระบุว่าจะถูกกำหนดโดยกฎกระทรวงออกมาให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นก่อน

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๑. กรณีที่บริษัทนำส่งภาษีแก่หน่วยงานภาครัฐต่ำไป เนื่องจากกำไรสุทธิต่ำกว่าความเป็นจริง นั้น ในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมผู้รับสัมปทานจำเป็นต้องใช้สิ่งติดตั้งสำหรับกิจการปิโตรเลียม ได้แก่ แท่นหลุมผลิต แท่นผลิตกลาง แท่นที่พักอาศัย แท่นชุมทางท่อ แท่นกำจัดปรอท เรือกักเก็บปิโตรเลียม และสิ่งติดตั้งอื่นๆ ซึ่งประกอบไปด้วยโครงสร้างเหล็กจำนวนมากที่จะมีการเสื่อมสภาพตามอายุการใช้งาน รวมถึงสารเคมีที่ใช้และสารเคมีที่เป็นผลจากการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม เช่น ปรอทและโลหะหนักต่างๆ ซึ่งหากไม่มีการจัดการที่ดีโดยผู้รับสัมปทานจะเป็นพิษร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อม และเมื่อผู้รับสัมปทานไม่ดำเนินการจัดการให้ถูกต้อง ภาครัฐก็จำเป็นต้องบริหารจัดการแทน ซึ่งต้องอาศัยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการฟื้นฟูรักษาสิ่งแวดล้อมเป็นจำนวนมาก อันจะเป็นภาระแก่ภาษีของประชาชน รวมถึงก่อให้เกิดปัญหาแก่ประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณ

/ใกล้เคียง...

ใกล้เคียงกับแหล่งปิโตรเลียมและสิ่งติดตั้งที่เสื่อมสภาพ และอาจเป็นอุปสรรคในการเดินเรือในบริเวณอ่าวไทย ซึ่งตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประเทศไทยในฐานะที่เป็นรัฐชายฝั่งมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้การเดินเรือเป็นไปด้วยความปลอดภัย ดังนั้น เพื่อกำหนดให้ผู้รับสัมปทานมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามหลักเทคนิคและวิธีการปฏิบัติงานปิโตรเลียมที่ดีสำหรับการประกอบกิจการปิโตรเลียมและการอนุรักษ์ทรัพยากรปิโตรเลียม กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้กำหนดให้ผู้รับสัมปทานมีหน้าที่รื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในกิจการปิโตรเลียม โดยได้มีการตราพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดให้ผู้รับสัมปทานมีหน้าที่รับผิดชอบในการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง วัสดุ อุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวกในการสำรวจ ผลิต เก็บรักษา หรือขนส่งปิโตรเลียม รวมถึงต้องมีการวางหลักประกันสำหรับการรื้อถอนดังกล่าว

ตามกฎหมายภาษีเงินได้ปิโตรเลียมในปัจจุบัน ผู้รับสัมปทานสามารถหักรายจ่ายจากการรื้อถอนเมื่อเกิดกิจกรรมการรื้อถอนจริง เมื่อสิ้นสุดอายุสัมปทานหรือเลิกการผลิตและไม่มีรายได้จากการประกอบกิจการปิโตรเลียมในแปลงสัมปทานนั้นๆ แล้ว โดยไม่สามารถนำมามูลค่าหลักประกันที่ได้วางไว้ต่ออธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (ก่อนเกิดกิจกรรมการรื้อถอน) มาถือเป็นรายจ่ายตามกฎหมายได้ อย่างไรก็ตาม ต้นทุนการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในกิจการปิโตรเลียมเป็นส่วนหนึ่งของต้นทุนการประกอบกิจการปิโตรเลียมซึ่งควรรับรู้ตั้งแต่เริ่มประกอบกิจการ แต่กิจกรรมการรื้อถอนจะเกิดขึ้นในขณะที่ผู้รับสัมปทานไม่มีรายได้จากการประกอบกิจการปิโตรเลียมตามสัมปทานนั้นๆ แล้ว ซึ่งการหักรายจ่ายการรื้อถอนในช่วงเวลานั้นจะทำให้ผู้รับสัมปทานเกิดผลขาดทุนสะสมที่ไม่สามารถนำไปใช้เป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิที่ได้จากกิจการปิโตรเลียมได้จริง อันอาจส่งผลกระทบต่อแรงจูงใจในการประกอบกิจการปิโตรเลียมในประเทศไทยและจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและพลังงานของประเทศ ผู้รับสัมปทานจึงควรที่จะสามารถนำมูลค่าหลักประกันมาเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิที่ได้จากกิจการปิโตรเลียมในเวลาที่มีรายได้จากการประกอบกิจการปิโตรเลียม จะทำให้การจัดเก็บภาษีเงินได้ปิโตรเลียมตรงตามผลการประกอบกิจการจริง และเมื่อบริษัทได้รับหลักประกันดังกล่าวคืนก็ถือได้ว่าหลักประกันเฉพาะส่วนที่ได้รับคืนเป็นรายได้ในการคำนวณกำไรสุทธิในรอบระยะเวลาบัญชีที่ได้รับคืนด้วย เป็นการช่วยส่งเสริมให้มีการประกอบกิจการปิโตรเลียมในประเทศไทยและจูงใจให้ผู้รับสัมปทานดำเนินกิจกรรมการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในกิจการปิโตรเลียมให้เสร็จสิ้น อันส่งผลดีต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและพลังงานรวมถึงสิ่งแวดล้อมของประเทศ

๒. กรณีการนำกฎกระทรวงออกมาให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นก่อน นั้น ตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางเกี่ยวกับการร่างกฎหมายรวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบหรือแนวทางการดำเนินการในการจัดทำร่างกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น

การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

มีการจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อประกอบการพิจารณาร่างกฎหมาย

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบ
การเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(มาตรการการหักรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ และการกำหนดระยะเวลา
ยื่นคำร้องขอคืนภาษีเงินได้ปิโตรเลียม)

ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย
- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือจะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย
๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว
- ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) ช่วยส่งเสริมให้มีการประกอบกิจการปิโตรเลียมในประเทศไทยและจูงใจให้ผู้รับสัมปทานดำเนินกิจกรรมการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในกิจการปิโตรเลียมให้เสร็จสิ้น อันส่งผลดีต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและพลังงาน รวมถึงสิ่งแวดล้อมของประเทศ ทั้งนี้ หากผู้รับสัมปทานดำเนินกิจกรรมการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในกิจการปิโตรเลียมด้วยตนเอง ก็จะเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดภาวะแก่ภาษีของประชาชน และส่งเสริมให้เกิดอุตสาหกรรมการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในกิจการปิโตรเลียมในประเทศไทย โดยเฉพาะธุรกิจลานแยกชิ้นส่วนสิ่งติดตั้งปิโตรเลียม (Dismantling Yard) ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีในประเทศไทย รวมทั้งการจ้างงานในอุตสาหกรรมดังกล่าว

(๒) ช่วยให้การคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียมมีความชัดเจนและเป็นธรรม

- เชิงลบ

ไม่มี

๓. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด
- ไม่มี

ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ.๒๕๑๔ ในเรื่องการนำมูลค่าหลักประกันการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างหรือวัสดุอื่นใดตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมมาหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ การคำนวณรายจ่ายของมูลค่าหลักประกันการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างหรือวัสดุอื่นใดตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม การคำนวณรายจ่ายหนี้สูญ และการกำหนดระยะเวลายื่นคำร้องขอคืนภาษีเงินได้ปิโตรเลียมและภาษีเงินได้ปิโตรเลียมที่ถูกหัก ณ ที่จ่ายเป็นจำนวนเงินเกินกว่าที่ควรต้องเสียและได้นำส่ง จะทำให้เกิดความเป็นธรรมในระบบภาษียิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกันกับการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลตามประมวลรัษฎากร