

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่  แก้ไข / ปรับปรุง  ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

### ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในด้านความมั่นคง โดยเป็นการบูรณาการความร่วมมือด้านภาษีกับนานาชาติ เพื่อเสริมสร้างและรักษาคุณภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ ที่สนับสนุนให้ทุกประเทศมีส่วนร่วมในการประสาน แลกเปลี่ยน แบ่งปัน และใช้ประโยชน์จากข้อมูลข่าวสารด้านความมั่นคง เพื่อให้การปฏิบัติการกิจต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเสริมสร้างความสัมพันธ์ และผลักดันการหารือทั้งแบบทวิภาคีและพหุภาคีในทุกระดับ

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

### ส่วนที่ ๑

#### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีทำให้รูปแบบการประกอบธุรกิจเปลี่ยนแปลงไปในลักษณะที่ไม่มีพรมแดน การเคลื่อนย้ายการลงทุนสามารถทำได้ง่าย ก่อให้เกิดการโยกย้ายกำไรในการดำเนินธุรกิจไปในประเทศที่มีความจุใจด้านภาษีอากร ส่งผลให้การติดตามจัดเก็บภาษีอากรของแต่ละประเทศเป็นไปอย่างลำบากยิ่งขึ้น ด้วยเหตุนี้ การให้ความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอากรจึงเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งการแลกเปลี่ยนข้อมูลภาษีอากรระหว่างกันที่มีการกำหนดไว้ในความตกลงหรืออนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากร หรือความตกลงระหว่างประเทศเป็นเครื่องมือสำคัญในการดำเนินการดังกล่าว

หากไม่ทำภารกิจนั้น จะมีผลกระทบก่อให้เกิดความไม่โปร่งใสและความไม่เป็นธรรมในการบริหารจัดการเก็บภาษีและจะทำให้ประเทศไทยไม่สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลให้เป็นไปตามความตกลงระหว่างประเทศได้ ซึ่งอาจส่งผลถึงการผิดพันกรณีของประเทศไทยตามความตกลงระหว่างประเทศ

### ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อกำหนดอำนาจแก่อธิบดีกรมสรรพากรในการแลกเปลี่ยนข้อมูล เพื่อการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงหรืออนุสัญญาดังกล่าว และเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันการเลี่ยงรัฐฎากร จึงจำเป็นต้องทำภารกิจดังกล่าวเพื่อปรับปรุงบทบัญญัติแห่งประมวลรัฐฎากร

### ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

วัตถุประสงค์ในการยกร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัฐฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งประมวลรัฐฎากร เพื่อให้สามารถดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศตามบทบัญญัติและเงื่อนไขของความตกลงหรืออนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และการป้องกันการเลี่ยงรัฐฎากร หรือความตกลงระหว่างประเทศ โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งประมวลรัฐฎากร

เป้าหมายของการยกร่างในครั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหา ดังต่อไปนี้

(๑) ปัญหาการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศตามบทบัญญัติและเงื่อนไขของความตกลงหรืออนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และการป้องกันการเลี่ยงรัฐฎากร หรือความตกลงระหว่างประเทศ

(๒) ปัญหาการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงภาษีระหว่างประเทศ

### ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

เพื่อประโยชน์ในการป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษีและให้การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ นานาประเทศได้มีการออกหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายภายในเพื่อให้อำนาจเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการแลกเปลี่ยนข้อมูลกับคู่สัญญา ตามความตกลงระหว่างประเทศ เช่น ความตกลงหรืออนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และการป้องกันการเลี่ยงรัฐฎากร หรือความตกลงพหุภาคีว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือด้านการบริหารภาษี (The Multilateral Convention on Mutual Administrative Assistance in Tax Matters : MAC) เป็นต้น

ดังนั้น เมื่อประเทศไทยก็ประสบปัญหาในการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงภาษีระหว่างประเทศเช่นเดียวกัน ประกอบกับเพื่อให้การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเป็นการเหมาะสมที่ประเทศไทยจะออกกฎหมายเพื่อให้อำนาจโดยการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศ อันจะเป็นการทำให้ประเทศไทยได้รับข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการตรวจสอบภาษีมากขึ้น นอกจากนี้ การออกกฎหมายฉบับดังกล่าว จะเป็นการรองรับการเข้าเป็นภาคีความตกลงพหุภาคีว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือด้านการบริหารภาษี (The Multilateral Convention on Mutual Administrative Assistance in Tax Matters : MAC) ของประเทศไทย อีกด้วย

#### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

#### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร  
 ไม่มีความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียง

#### ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างกฎหมายฉบับนี้ เป็นการให้อำนาจกรมสรรพากรในการดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศ ตามบทบัญญัติและเงื่อนไขของความตกลงหรืออนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากร หรือความตกลงระหว่างประเทศ โดยข้อมูลที่จะทำการแลกเปลี่ยนนั้น เป็นข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คู่สมัคร หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑

อย่างไร

การแลกเปลี่ยนข้อมูลจะอยู่ภายใต้การรักษาความลับของข้อมูลตามความตกลงหรืออนุสัญญานั้น ๆ ประกอบกับการรักษาความลับของข้อมูลของผู้เสียภาษีอากรและผู้ที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) ก่อให้เกิดความเป็นธรรมและโปร่งใสในระบบภาษี ซึ่งหากการจัดเก็บภาษีเงินได้มีความเป็นธรรมและโปร่งใส จะช่วยส่งเสริมให้เกิดความเต็มใจในการเสียภาษีเงินได้มากขึ้น นอกจากนี้ รัฐจะสามารถจัดเก็บภาษีเงินได้จากผู้มีเงินได้ที่โยกย้ายไปในต่างประเทศ ซึ่งภาษีเงินได้เป็นรายได้หลักของรัฐบาลที่จะต้องนำไปใช้พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ กฎหมายดังกล่าวจึงเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในภาพรวม

(๒) รักษาและส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในด้านการลงทุนระหว่างประเทศและการเคลื่อนย้ายเงินทุนของสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศ เนื่องจากระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีเป็นไปตามมาตรฐานสากลเช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ

(๓) กรมสรรพากรสามารถนำข้อมูลที่ได้รับจากการแลกเปลี่ยนไปพัฒนาเป็นฐานข้อมูลเพื่อปรับปรุงการจัดเก็บภาษีในอนาคต

#### ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ... )

พ.ศ. .... ฉบับนี้ ประเทศไทยสามารถดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศตามบทบัญญัติและเงื่อนไขของ

ความตกลงหรืออนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และการป้องกันการเลี่ยงรัฐฎากร หรือความตกลงระหว่างประเทศได้ และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอากรของประเทศไทย โดยจะบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

-

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่สามารถอธิบายเพื่อให้ประชาชนเข้าใจถึงหลักการของกฎหมายตามประมวลรัฐฎากรดังกล่าวได้ รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ เอกสารเผยแพร่ และข่าว และมีการประสานผ่านสมาคมของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเป็นระยะ ๆ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรกเป็นจำนวน - บาท อัตรากำลังที่ต้องใช้ ๗ อัตรา

อัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว ๗ อัตรา อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น - อัตรา

เนื่องจากปัจจุบันกรมสรรพากรมีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านภาษีระหว่างประเทศและอุปกรณ์/เครื่องมือที่สามารถรองรับการดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศอยู่แล้ว

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

รักษาและส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในด้านการลงทุนระหว่างประเทศและการเคลื่อนย้ายเงินทุนของสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศ เนื่องจากระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีเป็นไปตามมาตรฐานสากลเช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ

### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

-

### ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

-

### ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

-

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

---

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

-

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

-

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

-

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง  
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

-

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์  
อย่างถี่ถ้วนแล้ว