

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติยกเว้นเบี่ยงปรับ เงินเพิ่มภาษีอากร และความรับผิดทางอาญา เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการเกี่ยวกับภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข / ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการยกเว้นเบี่ยงปรับ เงินเพิ่มภาษีอากร และความรับผิดทางอาญา เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการเกี่ยวกับภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อแก้ไขปัญหาดังนี้

(๑) ปัญหาการไม่ยื่นแบบแสดงรายการภาษีสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีปี ๒๕๕๙ และปี ๒๕๖๐ เดือนภาษีมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ และตราสารที่ต้องเสียอากรเป็นตัวเงิน ซึ่งได้กระทำระหว่างวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) ปัญหาการจัดทำบัญชีและงบการเงินที่ไม่สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของกิจการอันส่งผลกระทบต่อการทำธุรกรรมทางการเงินระหว่างบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลและสถาบันการเงิน และเป็นผลกระทบต่อความถูกต้องของข้อมูลที่ใช้ในการจัดเก็บภาษี

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่มีความจำเป็นต้องมีกฎหมายเพื่อยกเว้นเบี่ยงปรับ เงินเพิ่มภาษีอากร และความรับผิดทางอาญา ให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อสนับสนุนให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลดังกล่าวเข้าสู่ระบบภาษีเพื่อการพัฒนาฐานภาษีที่ยั่งยืน อันเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเก็บภาษีอากร จึงจำเป็นต้องทำภารกิจนี้

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลไม่สามารถที่จะเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่ถูกกฎหมายได้ หรือเข้าถึงได้แต่ในปริมาณน้อย ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาต่อการดำเนินการของกิจการและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง อันเป็นผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ และจะก่อให้เกิดรัฐสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษี

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

-

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการยกเว้นเบี่ยงปรับ เงินเพิ่มภาษีอากร และความรับผิดทางอาญา เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการเกี่ยวกับภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร

๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้าลักษณะตามที่กำหนดในกฎหมาย หากไม่ได้ยื่นแบบแสดงรายการภาษี หรือได้ยื่นแบบแสดงรายการภาษีแล้วแต่ชำระภาษีไม่ถูกต้อง จะได้รับสิทธิในการยื่นแบบแสดงรายการภาษีเพิ่มเติมโดยไม่ต้องเสียเบี้ยปรับเงินเพิ่มหากได้ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งการจะทำให้แบบแสดงรายการภาษีดังกล่าวถูกต้องนั้นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลจะต้องมีการปรับปรุงบัญชีและงบการเงินให้ถูกต้องด้วยอันจะเป็นการแก้ไขปัญหาลงต้นไป

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีการตรากฎหมายว่าด้วยการยกเว้นเบี้ยปรับ เงินเพิ่มภาษีอากร และความรับผิดชอบทางอาญา เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการเกี่ยวกับภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

มีการลงทะเบียนและดำเนินการยื่นแบบแสดงรายการภาษีฉบับปรับปรุงพร้อมทั้งบัญชีและงบการเงินฉบับปรับปรุงที่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของกิจการ และได้มีการปฏิบัติตามเงื่อนไขของการยื่นแบบแสดงรายการทุกประเภทภาษีผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตต่อเนื่องกันเป็นระยะเวลา ๑๒ เดือน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

การตรากฎหมายฉบับนี้จะเป็นผลดีต่อประเทศ โดยจะช่วยขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการบัญชีเล่มเดียวเพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการจัดทำงบการเงินให้ถูกต้องและสอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของกิจการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ซึ่งเป็นการขยายโอกาสในการทำธุรกรรมทางการเงินและการขออนุมัติสินเชื่อกับสถาบันการเงิน อันเป็นการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตอย่างยั่งยืนและเป็นการเพิ่มเงินภาษีอากรที่จะสามารถจัดเก็บได้ในอนาคต

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีอากรซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐโดยตรง

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควรทำร่วมกับเอกชน เนื่องจากเป็นภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานรัฐโดยตรง

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ควร เพื่อให้การดำเนินการตามภารกิจนี้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์มากที่สุด จึงควรดำเนินการอย่างบูรณาการ โดยผู้ทำภารกิจได้หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอันได้แก่ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า และธนาคารแห่งประเทศไทย แล้ว

๒.๓ การกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมทำด้วยจะทำให้เกิดความยุ่งยากแก่ประชาชนในการดำเนินการดังกล่าว เนื่องจากไม่ใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งไม่มีกฎหมายให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การจัดเก็บภาษีตามภารกิจของหน่วยงาน

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ เนื่องจากการจัดเก็บภาษีอากรเป็นหน้าที่ภารกิจ และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ คือ กรมสรรพากรซึ่งการจัดเก็บภาษีอากรจะต้องมีกฎหมายให้อำนาจกับเจ้าหน้าที่ของรัฐจัดเก็บภาษีอากร ดังนั้น จึงจะต้องออกกฎหมายโดยตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อให้อำนาจกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าวในการดำเนินการจัดเก็บภาษีอากรต่อไป

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

หากไม่ออกกฎหมายให้อำนาจรัฐจะเป็นการกระทำโดยปราศจากอำนาจอันนำไปสู่ข้อพิพาทกับผู้เสียภาษีได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากการจัดเก็บภาษีอากรเป็นหน้าที่ ภารกิจ และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ คือ กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง ซึ่งการจัดเก็บภาษีอากรจะต้องมีกฎหมายให้อำนาจกับเจ้าหน้าที่ของรัฐจัดเก็บภาษีอากร ดังนั้น จึงจะต้องออกกฎหมายโดยตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อให้อำนาจกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าวในการดำเนินการจัดเก็บภาษีอากรต่อไป

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก กฎหมายฉบับนี้ไม่ได้บังคับใช้เฉพาะท้องที่ใดท้องที่หนึ่งหรือนักลงทุนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง จึงต้องใช้บังคับกฎหมายพร้อมกันทั่วประเทศ

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลจะต้องใช้บัญชีและงบการเงินที่แสดงต่อกรมสรรพากรในการยื่นรายการเป็นหลักฐานในการทำธุรกรรมทางการเงิน

/ กับ ...

กับสถาบันการเงินตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป จึงเห็นสมควรให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ
ทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

- มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด
 ควรกำหนดระยะเวลาในการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

กฎหมายที่ให้อำนาจในการจัดเก็บภาษีอากรแก่กรมสรรพากรนั้น คือ ประมวลรัษฎากร ดังนั้น
ในการดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประมวลรัษฎากร จะต้องใช้กฎหมายที่มีลำดับศักดิ์เดียวกันหรือสูงกว่า
เพื่อให้ยกเว้นหรือแก้ไขอำนาจหน้าที่ตามประมวลรัษฎากร ซึ่งพระราชบัญญัตินี้อยู่ในลำดับศักดิ์เดียวกันกับ
ประมวลรัษฎากร ดังนั้น จึงไม่อาจบังคับใช้โดยการตราเป็นกฎในลักษณะอื่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
 ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากมาตรการตามกฎหมายดังกล่าวเป็นการมุ่งใจเพื่อสนับสนุนให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วน
นิติบุคคลจัดทำบัญชีชุดเดียวให้สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของกิจการ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

**๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาต หรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ่มค่าต่อ
ภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร**

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาต หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาต หรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาต หรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาต หรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่น หรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการ หรือไม่

-
เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาและโทษทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรง อย่างไร

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

๔.๒ กรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ ที่ได้ลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการต่อกรมสรรพากร

(๑) มีรายได้จากกิจการหรือเนื่องจากกิจการที่กระทำในรอบระยะเวลาบัญชีสุดท้าย ซึ่งมีกำหนดครบสิบสองเดือน โดยวันสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชีสิ้นสุดก่อนหรือในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่เกินห้าร้อยล้านบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๖๕ แห่งประมวลรัษฎากร

(๒) ได้มีการยื่นรายการภาษีเงินได้สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีตาม (๑) ไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และ

(๓) ไม่เป็นผู้ออกใบกำกับภาษีหรือเป็นผู้ใช้ใบกำกับภาษีที่กรมสรรพากรได้ร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนว่าได้มีการกระทำความผิดอาญาเกี่ยวกับใบกำกับภาษีตามประมวลกฎหมายอาญาไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

(๑) กฎหมายฉบับนี้จะส่งผลให้รัฐสามารถจัดเก็บรายได้จากภาษีอากรได้เพิ่มขึ้นในระยะยาว

(๒) ทำให้รัฐมีข้อมูลของผู้เสียภาษีอย่างครบถ้วนมากขึ้นอันจะเป็นประโยชน์ต่อการ

วิเคราะห์เพื่อออกมาตรการสนับสนุนผู้เสียภาษีในอนาคต

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

รัฐบาล

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก

หากกฎหมายที่เสนอมีผลบังคับใช้จะก่อให้เกิดการพัฒนาผู้เสียภาษีให้เข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์อันจะเป็นการทำให้การประกอบธุรกิจของภาคเอกชนมีความสะดวกมากยิ่งขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการ

- เชิงลบ

ไม่มี เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ เป็นมาตรการสนับสนุน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

ด้านอื่น

- เชิงบวก

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

-

- เชิงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

เสรีภาพในการเลือกวิธีการยื่นแบบแสดงรายการภาษี โดยกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการยื่นแบบแสดงรายการภาษีผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตเพื่อให้ได้รับสิทธิไม่ต้องเสียเบี้ยปรับและหรือเงินเพิ่มตามกฎหมาย

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น หรือไม่ อย่างไร

เท่าที่จำเป็น เพราะเป็นการจำกัดสิทธิอย่างมีระยะเวลาจำกัดเป็นเวลา ๑๒ เดือน

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การออกกฎหมายฉบับนี้ จะเป็นการสนับสนุนให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลจัดทำบัญชีและงบการเงินให้ถูกต้องสอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของกิจการ และยื่นแบบแสดงรายการภาษีผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกต่อผู้เสียภาษีในการดำเนินธุรกิจ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

รัฐจะสามารถจัดเก็บภาษีเงินได้ได้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งภาษีเงินได้เป็นรายได้หลักของรัฐบาลที่จะต้องนำไปใช้พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ กฎหมายดังกล่าวจึงเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในภาพรวม

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

-
- ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยได้มากน้อยเพียงใด
-
- และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด
-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

-
- สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด
-

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

การตรากฎหมายข้างต้น จะช่วยขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการบัญชีเล่มเดียว เพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการจัดทำงบการเงินให้ถูกต้องและสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ซึ่งเป็นการขยายโอกาสในการทำธุรกรรมทางการเงินและการขออนุมัติสินเชื่อกับสถาบันการเงิน อันเป็นการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตอย่างยั่งยืน นอกจากนี้รัฐจะสามารถจัดเก็บภาษีได้เพิ่มมากขึ้น โดยกฎหมายนี้จะบังคับใช้ทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มีความยุ่งยาก เนื่องจากการดำเนินการตามร่างกฎหมายดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามหน้าที่ของผู้เสียภาษีตามประมวลรัษฎากรอยู่แล้ว

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและกิจการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

(๑) ในแง่มุมของงบประมาณ การกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ไม่ได้ยื่นแบบแสดงรายการ หรือที่ได้ยื่นแบบแสดงรายการไว้แล้วแต่ไม่ถูกต้อง ไม่ต้องรับผิดชอบเบี้ยปรับและเงินเพิ่ม คาดว่า จะทำให้ภาครัฐสูญเสียรายได้ประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท

/ อย่างไรก็ตาม ...

อย่างไรก็ตาม มาตรการดังกล่าวเป็นการส่งเสริมการยื่นแบบแสดงรายการภาษีผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (e-Filing) อย่างยั่งยืน ซึ่งเป็นการยกระดับการให้บริการและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารการจัดเก็บภาษี คาดว่าจะมีผู้ประกอบการเข้าร่วมตามมาตรการดังกล่าว ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ราย ซึ่งจะทำให้ภาครัฐจัดเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้นประมาณ ๕,๓๐๐ ล้านบาท

(๒) ในแง่มุมมองของภาระหน้าที่ของประชาชน กฎหมายฉบับนี้มิได้สร้างภาระหน้าที่ใหม่ให้กับประชาชน หน้าที่ในการเสียภาษีเป็นหน้าที่ของพลเมืองที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับหน้าที่ในการยื่นแบบแสดงรายการภาษีเป็นหน้าที่ที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากร

อย่างไรก็ตาม กฎหมายนี้ได้มีการจำกัดเสรีภาพในการเลือกวิธีการยื่นแบบแสดงรายการภาษี แต่การจำกัดเสรีภาพดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้เสียภาษีในระยะยาว กล่าวคือ ข้อมูลผู้เสียภาษีนั้น จะถูกใช้เพื่อวิเคราะห์และดำเนินการออกมาตรการทางภาษีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการได้อย่างเหมาะสม ในอนาคต อีกทั้งการยื่นแบบแสดงรายการผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตนั้น เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการอีกทางหนึ่งด้วย

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่จำเป็นต้องมีการเพิ่มกำลังคนในการปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจากใช้กำลังเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติ

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง เป็นผู้ที่มิ คุณวุฒิ และประสบการณ์ในการทำงานซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่อยู่แล้ว

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่งานตามปกติในช่วงระยะเวลาห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย จึงไม่มีงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้เพิ่มเติม

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน - และงบลงทุนจำนวน -

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร

-

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่สามารถอธิบายเพื่อให้ประชาชนเข้าใจถึงหลักการของกฎหมายดังกล่าวได้ รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ เอกสารเผยแพร่และข่าวสารต่าง ๆ

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

พระราชบัญญัติฉบับนี้ เว็บไซต์ เอกสารเผยแพร่ และข่าวสารต่าง ๆ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกัน หรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้น อย่างไร

-

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่น หรือไม่ อย่างไร

-

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น หรือไม่ อย่างไร

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก การจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร รวมถึงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กฎหมายได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่รักษาการตามกฎหมาย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดขั้นตอนการเร่งรัดภาษีอากรค้างไว้ ว่าให้เจ้าพนักงานประเมินดำเนินการเร่งรัดภาษีอากรค้างต่อเมื่อปรากฏต่อเจ้าพนักงานประเมินว่าบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้ลงทะเบียนไม่ได้ยื่นแบบแสดงรายการภาษีฉบับใดฉบับหนึ่งผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตในช่วงระยะเวลา ๑๒ เดือนที่กำหนด

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้กำหนดเวลาดำเนินการไว้ ดังนั้น เวลาดำเนินการของแต่ละขั้นตอนเป็นไปตามระเบียบที่ประมวลรัษฎากรกำหนด

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามกฎหมายดังกล่าว ไม่มีการใช้ดุลพินิจ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับ

การบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไร

การให้บริการแก่ประชาชนของเจ้าหน้าที่กรมสรรพากรเป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพสูงสุด

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

-

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายใน หรือไม่ อย่างไร

-

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอก หรือไม่ อย่างไร

หากพบว่าเจ้าหน้าที่มีการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่สุจริต สามารถใช้สิทธิร้องเรียนได้

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มี

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

กรมสรรพากรจะออกกฎหมายลำดับรอง ดังต่อไปนี้

(๑) ประกาศอธิบดีกรมสรรพากร กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการลงทะเบียนต่อกรมสรรพากรตามพระราชบัญญัตินี้ จำนวน ๑ ฉบับ

(๒) ประกาศอธิบดีกรมสรรพากร กำหนดเหตุลักษณะที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต จำนวน ๑ ฉบับ

ทั้งนี้ กฎหมายลำดับรองทั้งหมดให้มีผลใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๙.๒ มีกรอบในการตรานุญาตเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

-

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย และกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ สภาวิชาชีพบัญชี สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย

สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชน หรือไม่ อย่างไร

มีการจัดส่งผลการรับฟังความคิดเห็นให้แก่หน่วยงานที่เข้าร่วมการรับฟังความคิดเห็น

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้ หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

/ จำนวน ...

- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ

(นายพล ชีรคุปต์)

ผู้อำนวยการกองสืบสวนและคดี รักษาการในตำแหน่ง
ที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์การจัดเก็บภาษีฯ ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมสรรพากร

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองกฎหมาย กรมสรรพากร
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ อินทัช ปิยะนาวิณ
หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๒๗๒ ๘๒๘๘