

## รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ

### ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชกำหนดการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับภาษีอากร พ.ศ. ๒๕๖๖

ตามที่กรมสรรพากร ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชกำหนดการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับภาษีอากร พ.ศ. ๒๕๖๖ ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร [www.rd.go.th](http://www.rd.go.th) และเว็บไซต์ [www.law.go.th](http://www.law.go.th) ระหว่างวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวมระยะเวลา ๗ วัน และผ่านการประชุมออนไลน์ (MS Teams) ในวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามที่กำหนดในมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นฯ ดังนี้

#### ๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็น โดยผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร [www.rd.go.th](http://www.rd.go.th) และเว็บไซต์ [www.law.go.th](http://www.law.go.th) ระหว่างวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวมระยะเวลา ๗ วัน มีผู้เข้าชมจำนวน ๒๗๕ ราย มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น ๒๐ ราย และผู้ไม่แสดงความคิดเห็น ๒๕๕ ราย

๑.๒ การรับฟังความคิดเห็น โดยผ่านการประชุมออนไลน์ (MS Teams) ในวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๐.๐๐ – ๑๒.๐๐ น. มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๒๐ ราย และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### ๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร [www.rd.go.th](http://www.rd.go.th) และเว็บไซต์ [www.law.go.th](http://www.law.go.th) ระหว่างวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวมระยะเวลา ๗ วัน และผ่านการประชุมออนไลน์ (MS Teams) ในวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวมระยะเวลา ๒ ชั่วโมง

#### ๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน

#### ๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มีผู้แสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงเหตุผลสรุปได้ดังนี้

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นผ่านที่ประชุม	สรุปความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจง
๑. นิยาม	<p>๑.๑ ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นว่าร่างกฎกระทรวงฯ ยังไม่ครอบคลุมถึงคำนิยามบางคำ เช่น บริษัทหลักทรัพย์นายหน้าซื้อขายหน่วยลงทุน (บลน.) แนวปฏิบัติของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพในประเทศไทย ผลิตภัณฑ์ประกันชีวิตที่มีความเสี่ยงในการเลี้ยงชีพต่ำ เช่น ประกันสินเชื่อ การประกันชีวิตแบบกลุ่ม ผู้รับผลประโยชน์ที่ได้รับค่าสินไหมทดแทนในกรณีผู้เอาประกันภัยเสียชีวิต เงินผลประโยชน์ที่บริษัทประกันชีวิตจ่ายให้กับผู้เอาประกันภัยแล้ว แต่ผู้เอาประกันภัยยังไม่ได้นำไปขึ้นเงิน</p> <p>๑.๒ ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นต่อร่างกฎกระทรวงฯ ในประเด็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (นายจ้าง) ว่า ปัจจุบันมีกองทุนประมาณ ๒๓,๐๐๐ ราย ที่ยังไม่มีความพร้อม โดยให้เหตุผลว่ายังไม่มีกฎหมายใช้บังคับจึงยังไม่มีเตรียมการใดๆ อาจทำให้ไม่สามารถปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงฯ นี้ได้ กรมสรรพากรมีแนวทางจะเลื่อนกำหนดส่งข้อมูลให้หรือไม่</p> <p>๑.๓ ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นได้ตั้งข้อสังเกตว่า คำนิยาม “กรมธรรม์ประกันภัยมูลค่าเงินสด” กับ คำนิยาม “มูลค่าเงินสด” อาจมีคำนิยามที่ไม่สอดคล้องกัน</p> <p>๑.๔ ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นว่า คำนิยาม “ผู้มีอำนาจควบคุม” ซึ่งร่างกฎกระทรวงฯ กำหนดให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินของประเทศไทย แต่กฎหมายดังกล่าวไม่ระบุผู้มีอำนาจควบคุม</p>	<p>๑.๑ ร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้ครอบคลุมนิยามดังกล่าวแล้ว และการนิยามดังกล่าวเป็นไปตามมาตรฐานการรายงานทั่วไป (Common Reporting Standard: CRS) (มาตรฐาน CRS)</p> <p>๑.๒ กรมสรรพากรมีแนวทางจะออกประกาศอธิบดีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ</p> <p>๑.๓ กรมสรรพากรดำเนินการปรับร่างกฎกระทรวงฯ ให้เป็นไปตามมาตรฐาน CRS</p> <p>๑.๔ กรมสรรพากรดำเนินการปรับร่างกฎกระทรวงฯ คำนิยาม "ผู้มีอำนาจควบคุม" วรรค ๔ ว่า ผู้มีอำนาจควบคุมให้ตีความตามแนวทางการระบุผู้ได้รับผลประโยชน์ที่แท้จริงของกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน</p>

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นผ่านที่ประชุม	สรุปความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจง
	<p>๑.๕ ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นว่า คำนิยาม “บัญชีที่มีอยู่” (Preexisting Account) ไม่ครอบคลุมถึงคำนิยามของ บัญชีที่มีอยู่ในกรณีที่ยกเลิกบัญชีเก่าที่ไปเปิดบัญชีใหม่แต่เคยมีบัญชีอยู่แล้วให้ถือว่าเป็นบัญชีที่มีอยู่</p> <p>๑.๖ ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นว่า คำนิยามของคำว่า “สินทรัพย์” และ “หลักทรัพย์” เป็นไปตามกฎหมายอื่นของประเทศไทยหรือไม่</p>	<p>ของประเทศไทย</p> <p>๑.๕ เพื่อให้การตรวจสอบบัญชีเป็นไปอย่างละเอียดรอบคอบและรัดกุมให้ ยึดตาม คำนิยามของ “บัญชีที่มีอยู่” ตามข้อ ๔ ในร่างกฎกระทรวงฯ</p> <p>๑.๖ การให้คำนิยามเป็นไปตามมาตรฐาน CRS</p>
๒. บัญชีที่มีอยู่ของบุคคลธรรมดา	ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นว่า กรณีที่ผู้มีหน้าที่รายงานดำเนินการตรวจสอบบัญชีที่มีอยู่ของบุคคลธรรมดาแล้วพบว่าเป็นบัญชีที่มีมูลค่าต่ำ ผู้มีหน้าที่รายงานขอไม่ดำเนินการตรวจสอบบัญชีดังกล่าวอีกแล้วในอนาคตได้หรือไม่	ต้องดำเนินการตามมาตรฐาน CRS ซึ่งถูกกำหนดไว้ในข้อ ๒๘ ของร่างกฎกระทรวงฯ
๓. บัญชีที่ได้รับยกเว้น	ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นว่า สำหรับบริษัทประกันชีวิตมีผลิตภัณฑ์บางประเภทที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการป้องกันความเสี่ยง เช่น MRTA หรือผลิตภัณฑ์ประกันชีวิตกลุ่มโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสวัสดิการให้กับพนักงาน ขอให้ท่านกำหนดผลิตภัณฑ์ที่เข้าข่ายลักษณะนี้เป็นบัญชีที่ได้รับการยกเว้น	ต้องเป็นบัญชีที่ได้รับยกเว้นตามที่มาตรฐานกำหนด ซึ่งไปตามคำนิยาม "บัญชีที่ได้รับยกเว้น" ตามร่างกฎกระทรวงฯ
๔. ผู้ให้บริการบัตรเครดิตที่มีคุณสมบัติเป็นสถาบันการเงินที่ไม่มีหน้าที่รายงาน ต้องมีนโยบายลดยอดเงินเกินในบัญชีบัตรเครดิตที่สกุลเงินบาท ที่	ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นว่า การกำหนดเงื่อนไขเวลาดังกล่าวทำให้บริษัทไม่มีโอกาสที่จะมีคุณสมบัติเป็นสถาบันการเงินที่ไม่มีหน้าที่รายงานได้ เนื่องจาก เมื่อร่างกฎกระทรวงฯ มีผลใช้บังคับแล้ว บริษัทจึงสามารถดำเนินการขออนุมัติจากคณะกรรมการบริษัทเพื่อปรับนโยบายให้กำหนดลดยอดเงินในบัญชีเป็นสกุลเงินบาท ที่ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท	เงื่อนไขดังกล่าวเป็นไปตามมาตรฐาน CRS และกฎหมายได้กำหนดให้เป็นสกุลเงินไทย

ประเด็นที่มีการแสดงความ ความคิดเห็นที่ประชุม	สรุปความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจง
๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่เริ่มใน วันที่หรือก่อนวันที่กฎกระทรวงมี ผลบังคับใช้	ซึ่งบริษัทใช้เวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนภายในประมาณ ๒ เดือน ซึ่งจะไม่ทัน เนื่องจากร่างกฎกระทรวงฯ กำหนดว่าบริษัทต้องมีนโยบาย ลดยอดเงินในบัญชีที่สกุลเงินบาทไทยที่ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่เริ่ม ในวันที่หรือก่อนวันที่กฎกระทรวงมีผลบังคับใช้ เมื่อกฎกระทรวง ประกาศแล้ว จะมีผลบังคับใช้ถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทำให้บริษัทไม่มีโอกาสที่จะเตรียมการใดๆ อย่างไรก็ตามหากกรมสรรพากรต้องการกำหนดคุณสมบัติของผู้ ให้บริการบัตรเครดิตที่เป็นสถาบันการเงินที่ไม่มีหน้าที่รายงานเป็นสกุล เงินบาท ตามร่างกฎกระทรวง CRS เพื่อให้ผู้ให้บริการบัตรเครดิตที่มี คุณสมบัติตามหลักการ CRS ไม่ได้รับผลกระทบ บริษัทขอให้อ กรมสรรพากรในฐานะหน่วยงานกำกับแจ้งความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว ให้บริษัททราบ บริษัทจะได้ดำเนินการปรับนโยบายลดยอดเงินเกินใน บัญชีบัตรเครดิตให้เป็นสกุลเงินบาท ที่ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ก่อน กฎกระทรวงประกาศบังคับใช้	
๕. การให้คำนิยามบัญชีใหม่ (New Account)	ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นว่า การให้คำนิยาม บัญชีใหม่ เป็นไปได้หรือไม่ที่จะระบุให้บัญชีใหม่ (New Account) เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ เนื่องจากปัจจุบันที่ให้นิยาม ว่าบัญชีใหม่ คือบัญชี ซึ่งถูกเปิดในหรือหลังวันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ	เป็นไปตามที่ ประเทศไทยให้คำมั่นทางการเมืองต้อง แลกเปลี่ยนข้อมูลภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๖
๖. ผู้ที่ ต้องถูกรายงาน ของ คู่สัญญาที่จะได้รับรายงาน	ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นว่า ขอให้กำหนดคำนิยามของ “ผู้มี ถิ่นที่อยู่ในดินแดนของคู่สัญญา” ให้ชัดเจน เนื่องจากในระบบของ บริษัทประกันมีที่อยู่หลายที่อยู่ เช่น ที่อยู่ติดต่อได้ ที่อยู่ทำงาน และ ที่อยู่ตามทะเบียนบ้าน	มาตรฐาน CRS กำหนดผู้มีถิ่นที่อยู่ในดินแดนของคู่สัญญาไว้ โดยให้พิจารณาตามคำนิยามของ "หลักฐานเอกสาร" ตามที่ กำหนดในร่างกฎกระทรวงฯ
๗. กระบวนการตรวจสอบบัญชี ที่เป็นบัญชีที่มีมูลค่าต่ำ ณ วันที่	ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นว่า เนื่องจากบริษัทได้รับการสื่อสาร มาตลอดว่า บัญชีที่มีมูลค่าต่ำ ให้ส่งรายงานในรอบปีหน้า (๓๐ มิ.ย.	สำหรับบัญชีที่เป็นบัญชีที่มีมูลค่าต่ำ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ดำเนินการกระบวนการตรวจสอบบัญชีดังกล่าวให้

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นผ่านที่ประชุม	สรุปความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจง
๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕	๒๕๖๗) ดึงขึ้นขอแก้ไขระยะเวลาการรายงานตามที่เคยสื่อสาร	แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ และรายงานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับบัญชีทางการเงินที่ต้องถูกรายงานต่ออธิบดีกรมสรรพากร ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗
๘. การแปลงค่าเป็นสกุลเงินบาท	ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นให้ขอความชัดเจนในประเด็นอัตราแลกเปลี่ยนสกุลเงินตาม ข้อ ๕๕ ว่า อัตราซื้อถัวเฉลี่ยของสกุลเงินตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย นั้น ใช้อัตราเปิดหรืออัตราปิด	ในประเด็นนี้กรมสรรพากรจะเขียนคำอธิบายเพิ่มเติมในคู่มือการรายงานข้อมูล CRS
๙. ความพร้อมของผู้มีหน้าที่รายงานในการดำเนินการตรวจสอบบัญชีใหม่ของคุณบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล	ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นได้มีความเห็นในว่าผู้มีหน้าที่รายงานจำนวนมากในหลายหน่วยงานไม่มีความพร้อมหากต้องดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้ เนื่องจากในการเริ่มใช้เอกสารการรับรองตนเอง (Self-Certification) ของลูกค้าที่เปิดบัญชีใหม่ในหรือหลังจากที่กฎกระทรวงฯ มีผลใช้บังคับต้องมีการสื่อสารและเตรียมในหลายส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงเสนอว่าสามารถใช้วิธีการตรวจสอบบัญชีที่มีอยู่กับบัญชีที่เปิดใหม่ได้หรือไม่ และเริ่มใช้เอกสารการรับรองตนเองของลูกค้า ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ ตามที่ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นได้ให้ความเห็นไว้ข้างต้น และขอหารือว่าหากไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่ร่างกฎกระทรวงฯ ระบุจะมีทางด่วนโทษหรือไม่	ข้อเสนอดังกล่าวเป็นการดำเนินการที่ขัดต่อมาตรฐาน CRS
๑๐. การให้อำนาจผู้มีหน้าที่รายงานในการปฏิบัติตามกระบวนการตรวจสอบบัญชีใหม่	ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นในประเด็นการดำเนินการตรวจสอบบัญชี หากธนาคารไม่สามารถปฏิบัติตามตรวจสอบบัญชีลูกค้าได้ เช่น ลูกค้าปฏิเสธการให้ข้อมูลในการเปิดบัญชี หรือเอกสารการรับรองตนเอง กฎหมายจะคุ้มครองผู้มีหน้าที่รายงานอย่างไร หรือให้ผู้มีหน้าที่รายงานดำเนินการอย่างไร	ต้องดำเนินการตามมาตรฐาน CRS ซึ่งถูกกำหนดไว้ในลักษณะ ๓ หมวด ๒ และ ลักษณะ ๔ หมวด ๒ ของร่างกฎกระทรวงฯ
๑๑. คู่มือแนวทางปฏิบัติ	ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นตั้งข้อสังเกตว่า ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๕๙ การออกคู่มือแนวทางปฏิบัติที่สอดคล้องกับมาตรฐานการรายงานทั่วไป เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางปฏิบัติเป็นการทั่วไปได้ คู่มือ	ในประเด็นนี้กรมสรรพากรจะปรับปรุงตามข้อเสนอของการรับฟังความคิดเห็นต่อไป

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นผ่านที่ประชุม	สรุปความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจง
	ตั้งกล่าวจะมีสภาพบังคับหรือมีผลทางกฎหมายหรือไม่ เนื่องจากคู่มือตั้งกล่าวเป็นแนวปฏิบัติไม่ควรมีผลบังคับทางกฎหมาย	
๑๒. การประกาศใช้บังคับของร่างกฎกระทรวงฯ	<p>ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นว่า ขอเสนอให้มีระยะเวลาการบังคับใช้ร่างกฎกระทรวงเป็นวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป เพื่อให้บริษัทสามารถมีระยะเวลาในการพิจารณาเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตามกฎหมายได้ ทั้งนี้ สมาคมประกันชีวิตได้เคยส่งหนังสือชี้แจงความจำเป็นในการเลื่อนการบังคับใช้กฎหมายแล้ว เพื่อให้สามารถพัฒนาระบบสารสนเทศ อบรมตัวแทนประกันชีวิตและพนักงานที่เกี่ยวข้องมีความรู้ความเข้าใจในข้อกำหนด รวมถึงการสื่อสารต่อลูกค้า</p> <p>ขอเสนอแก้ไขเป็น</p> <p>“กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป”</p>	เป็นไปตามที่ประเทศไทยให้คำมั่นทางการเมืองต้องแลกเปลี่ยนข้อมูลภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๖

#### ๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กรมสรรพากรจะนำผลการรับฟังความคิดเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชกำหนดการแลกเปลี่ยนข้อมูล เพื่อปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับภาษีอากร พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป