

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงออกตามความพระราชกำหนดการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับภาษีอากร พ.ศ. ๒๕๖๖

กฎหมายใหม่ แก้ไข / ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในด้านความมั่นคง โดยเป็นการบูรณาการความร่วมมือด้านภาษีกับนานาชาติ เพื่อเสริมสร้างและรักษาคุณภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ ที่สนับสนุนให้ทุกประเทศมีส่วนร่วมในการประสาน แลกเปลี่ยน แบ่งปัน และใช้ประโยชน์จากข้อมูลข่าวสารด้านความมั่นคง เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเสริมสร้างความสัมพันธ์ และผลักดันการหารือทั้งแบบทวิภาคีและพหุภาคีในทุกระดับ

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

โดยที่ ประเทศไทย เข้าเป็นสมาชิก Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes (Global Forum) เพื่อส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในกรอบความร่วมมือขององค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (Organisation for Economic Co-operation and Development : OECD) และเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศไทยที่พร้อมจะร่วมมือกับ OECD ในการป้องกันการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงภาษีและมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีเป็นไปตามมาตรฐานสากล เช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการบริหารจัดการเก็บภาษีของประเทศ

หากไม่ทำภารกิจนั้น จะมีผลกระทบก่อให้เกิดความไม่โปร่งใสและความไม่เป็นธรรมในการบริหารจัดการเก็บภาษีและจะทำให้ประเทศไทยไม่สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลให้เป็นไปตาม ความตกลงพหุภาคีระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการแลกเปลี่ยนข้อมูลบัญชีทางการเงินแบบอัตโนมัติ (Multilateral Competent Authority Agreement on Automatic Exchange of Financial Account Information: MCAA CRS) ซึ่งอาจส่งผลถึงการผิดพันธกรณีของประเทศไทยตามความตกลงระหว่างประเทศ

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้
 เพื่อการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงพหุภาคีระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการแลกเปลี่ยน
 ข้อมูลบัญชีทางการเงินแบบอัตโนมัติ (MCAA CRS) จึงจำเป็นต้องตรากฎกระทรวงนี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

วัตถุประสงค์ในการยกร่างกฎกระทรวงออกตามความพระราชกำหนดการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อปฏิบัติตาม
 ความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับภาษีอากร พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้สามารถดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่าง
 ประเทศตามบทบัญญัติและเงื่อนไขของความตกลงพหุภาคีระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการแลกเปลี่ยนข้อมูลบัญชี
 ทางการเงินแบบอัตโนมัติ (MCAA CRS)

เป้าหมายของการยกร่างในครั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหา ดังต่อไปนี้

(๑) ปัญหาการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศตามบทบัญญัติและเงื่อนไขของความตกลงพหุภาคีระหว่าง
 เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการแลกเปลี่ยนข้อมูลบัญชีทางการเงินแบบอัตโนมัติ (MCAA CRS)

(๒) ปัญหาการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงภาษีระหว่างประเทศ

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่
 อย่างไร

เพื่อประโยชน์ในการป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษีและให้การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศเป็นไปอย่างมี
 ประสิทธิภาพ นานาประเทศได้มีการออกหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายภายในเพื่อให้อำนาจเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ
 ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลกับคู่สัญญาตามความตกลงพหุภาคีระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการแลกเปลี่ยนข้อมูล
 บัญชีทางการเงินแบบอัตโนมัติ (MCAA CRS)

ดังนั้น เมื่อประเทศไทยก็ประสบปัญหาในการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงภาษีระหว่างประเทศเช่นเดียวกัน
 ประกอบกับเพื่อให้การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเป็นการ
 เหมาะสมที่ประเทศไทยจะออกกฎหมายเพื่อให้อำนาจโดยการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศ อันจะเป็นการทำ
 ให้ประเทศไทยได้รับข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการตรวจสอบภาษีมากขึ้น

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับหน้าที่ของผู้มีหน้าที่รายงานซึ่งต้องดำเนินการตามพระราชกำหนดการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับภาษีอากร พ.ศ. ๒๕๖๖

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

การแลกเปลี่ยนข้อมูลจะอยู่ภายใต้การรักษาความลับของข้อมูลตามความตกลง ประกอบกับการรักษาความลับของข้อมูลของผู้เสียภาษีอากรและผู้ที่เกี่ยวข้อง

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) ก่อให้เกิดความเป็นธรรมและโปร่งใสในระบบภาษี ซึ่งหากการจัดเก็บภาษีเงินได้มีความเป็นธรรมและโปร่งใส จะช่วยส่งเสริมให้เกิดความเต็มใจในการเสียภาษีเงินได้มากขึ้น นอกจากนี้ รัฐจะสามารถจัดเก็บภาษีเงินได้จากผู้มีเงินได้ที่โยกย้ายไปในต่างประเทศ ซึ่งภาษีเงินได้เป็นรายได้หลักของรัฐบาลที่จะต้องนำไปใช้พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ กฎหมายดังกล่าวจึงเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในภาพรวม

(๒) รักษาและส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในด้านการลงทุนระหว่างประเทศและการเคลื่อนย้ายเงินทุนของสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศ เนื่องจากระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีเป็นไปตามมาตรฐานสากลเช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ

(๓) กรมสรรพากรสามารถนำข้อมูลที่ได้รับจากการแลกเปลี่ยนไปพัฒนาเป็นฐานข้อมูลเพื่อปรับปรุงการจัดเก็บภาษีในอนาคต

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การยกร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชกำหนดการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับภาษีอากร พ.ศ. ๒๕๖๖ (ร่างกฎกระทรวงฯ) ฉบับนี้ จะทำให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศตามความตกลงพหุภาคีระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการแลกเปลี่ยนข้อมูลบัญชีทางการเงินแบบอัตโนมัติ (MCAA CRS) ได้ โดยที่ร่างกฎกระทรวงได้กำหนดขอบเขตที่เกี่ยวข้องกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการตรวจสอบข้อมูลของลูกค้ำเพื่อระบุบัญชีที่ต้องรายงานให้มีความชัดเจนมากขึ้น อีกทั้ง เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอากรและลดปัญหาการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงภาษีระหว่างประเทศของประเทศไทย โดยจะบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

และมีให้นำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

-

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่สามารถอธิบายเพื่อให้ประชาชนเข้าใจถึงหลักการของกฎหมายตาม กฎกระทรวงดังกล่าวได้ รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ เอกสารเผยแพร่ และข่าว และมีการประสานผ่านสมาคมของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเป็นระยะ ๆ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรกเป็นจำนวน - บาท อัตรากำลังที่ต้องใช้ ๗ อัตรา

อัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว ๗ อัตรา อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น - อัตรา

เนื่องจากปัจจุบันกรมสรรพากรมีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านภาษีระหว่างประเทศและอุปกรณ์/เครื่องมือที่สามารถรองรับการดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

รักษาและส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในด้านการลงทุนระหว่างประเทศและการเคลื่อนย้ายเงินทุนของสถาบันการเงินไทยและต่างประเทศ เนื่องจากระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีเป็นไปตามมาตรฐานสากลเช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

-

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

-

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

-

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

-

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

-

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

-

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

-

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์
อย่างถี่ถ้วนแล้ว