

สรุปการรับฟังความคิดเห็น

เรื่อง มาตรการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการจัดทำบัญชีให้สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของกิจการ (บัญชีชุดเดียว)

ในการดำเนินมาตรการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการจัดทำบัญชีให้สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของกิจการนั้น กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง ได้นำข้อมูลดังต่อไปนี้มาใช้เพื่อประกอบการพิจารณา

๑. หลักการ

ตรากฎหมายเพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมจัดทำบัญชีให้สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของกิจการ (บัญชีชุดเดียว) โดยการยกเว้นเบี้ยและหรือเงินเพิ่มภาษีอากรสำหรับการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีทั้งจำนวนสำหรับภาษีที่มีหน้าที่ต้องชำระแต่ยังไม่ได้ชำระ หรือชำระไม่ครบถ้วน

๒. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นโดยการเชิญหน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานภาคเอกชนที่มีส่วนได้เสียมาร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นในการประชุม ณ กรมสรรพากร กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ ครั้ง ในวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สภาวิชาชีพบัญชี ในพระบรมราชูปถัมภ์ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.)

๓. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

๓.๑ จากการรับฟังความคิดเห็น กลุ่มเป้าหมายมีความเห็นเรื่องระยะเวลาการลงทะเบียน การยื่นแบบแสดงรายการภาษีและชำระภาษี และการปรับปรุงบัญชีหรืองบการเงิน

๓.๒ จากการรับฟังความคิดเห็น กลุ่มเป้าหมายมีความเห็นเรื่องระยะเวลาในการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการทราบถึงรายละเอียดต่าง ๆ

๔. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาทำร่างกฎหมาย

กรมสรรพากร ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ มาประกอบการพิจารณาการร่างกฎหมายสำหรับมาตรการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการจัดทำบัญชีให้สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของกิจการ เพื่อให้เกิดความรัดกุมและเป็นธรรมต่อผู้เสียภาษี และเพื่อให้การจัดเก็บภาษีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยเร่งด่วน โดยสรุปการนำผลรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดร่างกฎหมาย ดังนี้

ลำดับ	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงาน	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย
๑	<p>เห็นด้วยตามมาตรการสนับสนุนบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลขนาดกลางและขนาดย่อมจัดทำบัญชีให้สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของกิจการ เพื่อให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลดังกล่าวเติบโตได้อย่างยั่งยืนต่อไป แต่อย่างไรก็ตามระยะเวลาในการลงทะเบียน การยื่นแบบแสดงรายการภาษี และการปรับปรุงบัญชีหรืองบการเงินหลังจากกฎหมายนี้ใช้บังคับ ประมาณ ๔ เดือน (มีนาคม ถึงมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒) เห็นว่าระยะเวลาน้อยเกินไป</p>	<p>- หากขยายเวลาสำหรับมาตรการนี้ออกไปเกินกว่าระยะเวลาที่กำหนด (๓๐ มิ.ย. ๖๒) ก็จะส่งผลกระทบต่องบการเงินสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีปี ๒๕๖๑ ที่จะต้องยื่นภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ เนื่องจากผู้ประกอบการต้องปรับปรุงงบการเงินของรอบระยะเวลาบัญชีปี ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐ ให้ถูกต้องก่อน ที่จะทำการปิดงบการเงินของรอบระยะเวลาบัญชีปี ๒๕๖๑ และยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้นิติบุคคลพร้อมทั้งบัญชีหรืองบการเงิน (ภายในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒)</p> <p>- การปรับปรุงงบการเงิน ผู้ประกอบการทราบอยู่แล้วว่ามีปัญหาอะไรบ้าง เช่น รายได้ไม่สะท้อนความเป็นจริง สินค้าคงเหลือไม่ตรงกับรายงาน เพราะฉะนั้นผู้ทำบัญชีจะทราบในกรณีดังกล่าวอยู่แล้ว และกรมสรรพากรจะมีคู่มือการปรับปรุงงบการเงินเพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถปรับปรุงงบการเงินได้อย่างถูกต้อง</p>
๒	<p>มาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการที่ดี จึงควรประชาสัมพันธ์ ทำความเข้าใจให้ผู้ประกอบการทราบและดำเนินการปรับปรุงงบการเงินได้อย่างถูกต้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด</p>	<p>กรมสรรพากรจะทำบันทึกข้อตกลงร่วมกัน (MOU) ระหว่างกรมสรรพากร กรมพัฒนาธุรกิจการค้าฯ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) สภาวิชาชีพบัญชีฯ และธนาคารแห่งประเทศไทย และจะมีการทำการประชาสัมพันธ์แบบบูรณาการ โดยมีการ Video Conference ทั่วประเทศ และจัดสัมมนาร่วมกันทุกหน่วยงานในทุกภาค</p>

๕. การพิจารณาร่างกฎหมายและความเห็นต่อร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑๒) มีความเห็นโดยสรุปได้ ดังนี้

๕.๑ ตัดกรณีการกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งได้ชำระภาษี เบี้ยปรับ หรือเงินเพิ่มไว้แล้ว ตามรอบระยะเวลาบัญชีที่กำหนด สามารถยื่นขอคืนเบี้ยปรับหรือเงินเพิ่มที่ชำระแล้วได้ เนื่องจากเป็นกรณีที่ได้มีการนำเงินดังกล่าวส่งเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว

๕.๒ ตัดหลักการกรณีการยกเว้นเบี้ยปรับหรือเงินเพิ่มให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เริ่มตั้งใหม่ ซึ่งไม่มีข้อจำกัดว่าต้องมีรายได้เกินห้าร้อยล้านบาท ออก เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้เนื่องจากการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้าสู่ระบบการจัดทำบัญชีเล่มเดียว ประกอบกับเป็นการกำหนดบทบัญญัติรองรับให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ยังไม่เคยมีการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีได้รับยกเว้นเบี้ยปรับหรือเงินเพิ่มอันเนื่องจากการไม่ยื่นแบบหรือยื่นแบบไม่ถูกต้อง เป็นการลွ่งหน้า

๕.๓ ตัดสาระที่กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลต้องปรับปรุงงบการเงินให้สอดคล้องกับการจัดทำบัญชีและงบการเงินเพื่อแสดงต่อกรมสรรพากรออก เนื่องจากบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลย่อมมีหน้าที่จัดทำบัญชีที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริงและตามมาตรฐานการบัญชีให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด